

ADMINISTRATIONS- GRUNDLAG FOR KYSTBESKYTTELSESLOVEN

GODKENDT AF
KOMMUNALBESTYRELSEN
27. NOVEMBER 2019

Lovgrundlag, procedurer og retningslinjer for behandling af sager efter lov om kystbeskyttelse i Stevns Kommune, herunder for behandling af ansøgninger om tilladelse til kystbeskyttelse, kommunale fællesprojekter, samt tilsyn og håndhævelse af kystbeskyttelsesloven.



INDHOLD

1	Indledning	3
2	Kystbeskyttelse kræver tilladelse	4
3	Hvad må man uden tilladelse?	4
4	Adgang til kysten	4
5	Kystbeskyttelsesloven	5
5.1	Kystbeskyttelseslovens formål	5
5.2	Afvejning af kystbeskyttelseslovens hensyn	5
6	Procedurer	7
6.1	Ansøgning om tilladelse til kystbeskyttelse – enkeltsager	7
6.2	Ansøgning om tilladelse til kystbeskyttelse - kommunale fællesprojekter	7
7	Metoder til Kystbeskyttelse	9
7.1	Metoder til beskyttelse mod erosion	9
7.2	Metoder til beskyttelse mod oversvømmelse	9
8	Retningslinjer	10
8.1	Retningslinjer - beskyttelse mod erosion	10
8.2	Retningslinjer – beskyttelse mod oversvømmelse	11
9	Håndhævelse efter kystbeskyttelsesloven	12
	Bilag – oversigtskort	13

1 INDLEDNING

Dette administrationsgrundlag beskriver Stevns Kommunes procedurer og retningslinjer for behandling af sager efter kystbeskyttelsesloven.

Formålet med administrationsgrundlaget er, at sikre ensartet behandling af ansøgninger om tilladelse til kystbeskyttelse, samt sikre ensartet afvejning af hensyn i sager om håndhævelse af kystbeskyttelsesloven.

Administrationsgrundlaget er godkendt af kommunalbestyrelsen den 27. november 2019.

Teknik & Miljø, Stevns Kommune er med dette administrationsgrundlag bemyndiget til at meddele tilladelse om kystbeskyttelse og håndhæve kystbeskyttelsesloven, efter de retningslinjer der fremgår af grundlaget. Kommunale fællesprojekter efter kystbeskyttelseslovens § 1 a skal godkendes af kommunalbestyrelsen.

Administrationsgrundlaget vil blive taget op til revision efter behov.

Lovgrundlag

Bekendtgørelse af lov om kystbeskyttelse m.v. (LBK nr 57 af 21/01/2019).

Bekendtgørelse om krav til ansøgning om tilladelse til udførelse af kystbeskyttelsesforanstaltninger (BEK nr 1060 af 21/08/2018).

Bekendtgørelse om administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter for så vidt angår kystbeskyttelsesforanstaltninger samt etablering og udvidelse af visse anlæg på søterritoriet (BEK nr 1062 af 21/08/2018). Kaldet "kysthabitatbekendtgørelsen".

Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) (LBK nr 1225 af 25/10/2018).

Bekendtgørelse af lov om naturbeskyttelse (LBK nr 240 af 13/03/2019).

Læsevejledning

Kapitel 2-4 oprider i hovedtræk hvad der kræver tilladelse efter kystbeskyttelsesloven, samt hensynet til adgangen til og langs kysten.

Kapitel 5 beskriver kystbeskyttelseslovens formål og den generelle tolkning og vægtning af de hensyn der skal afvejes ved behandling af sager efter kystbeskyttelsesloven.

Kapitel 6 beskriver processen, sagsbehandlingstiden og økonomien i sager om tilladelse til kystbeskyttelse.

Kapitel 7 beskriver metoder til kystbeskyttelse.

Kapitel 8 beskriver Stevns Kommunes mere konkrete retningslinjer for tilladelser til kystbeskyttelse mod erosion og oversvømmelse.

Kapitel 9 beskriver lovens generelle krav og Stevns Kommunes retningslinjer for tilsyn og håndhævelse af kystbeskyttelsesloven.

2 KYSTBESKYTTELSE KRÆVER TILLADELSE

Al kystbeskyttelse kræver tilladelse. Sådan har det været siden 1988, hvor kystbeskyttelsesloven trådte i kraft.

Det er således ikke lovligt at etablere, renovere eller genoprette kystbeskyttelse uden tilladelse fra Stevns Kommune.

Der kan kun gives tilladelse til kystbeskyttelse på strækninger, hvor der er et behov for kystbeskyttelse.

- På strækninger ved Strøby Egede og Rødvig kan der være behov for erosionsbeskyttelse.
- På strækninger ved Strøby Ladeplads, Tryggevejle Å, Rødvig, Lund og Havnelevrenden kan der være behov for beskyttelse mod oversvømmelse ved voldsom stormflod.

Som grundejer har du selv ansvaret for at kystbeskytte din ejendom mod oversvømmelse og erosion. Før du gør det, skal du søge om tilladelse hos Stevns Kommune.

Der skal altid søges om tilladelse i følgende situationer:

- Ved nyanlæg af kystbeskyttelse.
- Ved udvidelse af eksisterende kystbeskyttelse.
- Ved genoprettelse af eksisterende kystbeskyttelse. Her forstås genopførelse af kystbeskyttelse, som pga. manglende vedligeholdelse ikke længere har en kystbeskyttende funktion.
- Ved renovering af eksisterende kystbeskyttelse. Her forstås, at anlægget ændres med hensyn til opbygning, materialevalg eller dimension.

Læs om ansøgning og sagsbehandlingsprocessen under kapitel 6.

3 HVAD MÅ MAN UDEN TILLADELSE?

Det er tilladt at vedligeholde et lovligt opført kystbeskyttelses anlæg i overensstemmelse med den givne tilladelse. Anlægget skal holdes i god og forsvarlig stand.

Almindelig vedligeholdelse er fx at supplere en hofde med nye sten, i det omfang de oprindelige sten er sandgået eller rullet ned. Hofdens oprindelige dimensioner må dog ikke ændres.

Har du et eksisterende kystbeskyttelses anlæg, du ønsker at forstærke eller retablere, skal du søge om tilladelse.

4 ADGANG TIL KYSTEN

Naturbeskyttelsesloven § 22 giver offentligheden ret til at gå langs vore kyster, gøre kortvarigt ophold samt bade.

Kystbeskyttelses anlæg skal derfor udformes, så der fortsat er uhindret adgang langs stranden.

5 KYSTBESKYTTELSESLOVEN

5.1 Kystbeskyttelseslovens formål

Den 1. juli 1988 trådte lov om kystbeskyttelse i kraft. Loven erstattede bl.a. digeloven fra 1874 og kystsikringsanlægsloven fra 1922.

Alle kystbeskyttelsesplaner der er opført efter 1. juli 1988, skal således have en tilladelse for at være lovlige. Tilladelsen skal være udstedt af den myndighed, som havde kompetence på pågældende tidspunkt, dvs. Kystinspektoratet fra 1988-2001 og Kystdirektoratet fra 2001-2018. Siden den 1. september 2018 har Stevns Kommune været kystmyndighed.

Formålet med kystbeskyttelse er at beskytte mennesker og ejendom ved at reducere risikoen for oversvømmelser eller nedbrydning fra havet. Dette formål varetages ved en afvejning af følgende hensyn:

- 1) Behovet for kystbeskyttelse
- 2) Økonomiske hensyn ved projekter omfattet af kap. 1a. i kystbeskyttelsesloven (fællesprojekter)
- 3) Kystbeskyttelsesforanstaltningens tekniske og natur- og miljømæssige kvalitet.
- 4) Rekreativ udnyttelse af kysten.
- 5) Sikring af den eksisterende adgang til og langs kysten.
- 6) Andre forhold

Stevns Kommune lægger vægt på, at der er et behov for kystbeskyttelse og at kystbeskyttelsen ikke hindrer adgangen til og langs kysten. Det kan derfor være en god ide, at flere ejere går sammen og søger tilladelse til en helhedsløsning, som skaber merværdig og sikrer den rekreative udnyttelse af kysten nu og i fremtiden. Se endvidere retningslinjerne i kapitel 8.

5.2 Afvejning af kystbeskyttelseslovens hensyn

Stevns Kommune foretager i hver sag en konkret afvejning af hensynene i kystbeskyttelseslovens formålsparagraf. De forskellige hensyn er beskrevet nærmere nedenfor.

5.2.1 Hensyn 1: Behovet for kystbeskyttelse

Behovet for kystbeskyttelse er til stede, når risikoen ved oversvømmelse eller erosion for mennesker og ejendom kan reduceres. Udgangspunktet for en tilladelse er, at der skal være et behov. Hvor ingen af de øvrige hensyn taler imod etablering af kystbeskyttelse, kan der dog opnås tilladelse, selvom behovet er meget lille.

5.2.2 Hensyn 2: Økonomiske hensyn

Det økonomiske hensyn indgår i afvejningen ved kommunale fællesprojekter, da ejere af fast ejendom kan pålægges en bidragspligt. I et kommunalt fællesprojekt skal det vurderes, om omkostningerne til kystbeskyttelsesforanstaltningen svarer til de værdier, som ønskes beskyttet. Det er fx afgørende for, om kommunen kan fremme et projekt, at det økonomisk er optimeret i forhold til behovet for beskyttelse. For øvrige projekter tillægges det økonomiske hensyn ingen vægt. Det betyder, at i sager, hvor en eller flere grundejere er enige om projektet, behøver grundejerne ikke at tage hensyn til, om etablerings- og vedligeholdelsesomkostninger evt. overstiger de værdier, der ønskes beskyttet.

5.2.3 Hensyn 3: Kystbeskyttelsesforanstaltningens tekniske, natur- og miljømæssige kvalitet

Valg af kystbeskyttelsesmetode afhænger af, om beskyttelsen skal forebygge erosion eller oversvømmelse. Metoden vurderes blandt andet i forhold til kystbeskyttelsesforanstaltningens tekniske og natur- og miljømæssige kvalitet. Ved anlæggets tekniske kvalitet forstås, at en kystbeskyttelsesforanstaltning skal være egnet til at løse det foreliggende problem. Ikke alle typer kystbeskyttelsesforanstaltninger er egnet til at løse alle udfordringer i forbindelse med nedbrydning fra havet eller oversvømmelse.

Såfremt der teknisk er flere muligheder for kystbeskyttelse, og dette ikke skader nabostrækninger, kan ansøger selv vælge kystbeskyttelsesmetoden. Afhængig af den konkrete strækning kan dette eksempelvis være et valg mellem sandfodring eller en kombination mellem hårde kystbeskyttelses anlæg og kompenserende fodring. Det kan også være et valg mellem f.eks. dige eller højvandsmur.

Den tekniske kvalitet rummer også det hensyn, at en kystbeskyttelsesmetode ikke må have en væsentlig negativ påvirkning af nabostrækninger. Det indgår i den samlede afvejning af relevante hensyn, om der er eksisterende lovlig hård kystbeskyttelse på nabostrækninger. Såfremt ejere af nabostrækninger giver samtykke og accepterer hård kystbeskyttelse og dennes eventuelle negative effekt på deres ejendom, så vil det være lettere at få tilladelse til hård kystbeskyttelse.

Hensynet rummer også den naturmæssige kvalitet. Dermed menes, hvordan den valgte kystbeskyttelsesmetode påvirker naturens frie udfoldelse og kystlandskabets bevarelse og genopretning. Kystbeskyttelse i form af hårde konstruktioner vil ofte påvirke naturens frie udfoldelse over en længere strækning.

Når der eksempelvis etableres en skråningsbeskyttelse af sten, vil der ikke længere blive frigivet sediment fra kystskrænterne til den sedimenttransport, som naturligt bidrager til opbygning af strand- og kystprofilen. Erosionen vil i stedet foregå foran og nedstrøms den hårde konstruktion, hvilket vil resultere i læsideerosion og over tid et forstejlet kystprofil. For at opveje denne effekt af hårde anlæg og skaffe bedre balance i sedimentbudgettet, kan der i en tilladelse stilles vilkår om kompenserende sandfodring, hvorved effekten af det hårde anlæg udlignes.

I forhold til projektets påvirkning af den naturmæssige kvalitet indgår også en vurdering af kystlandskabets bevarelse og genopretning. Det vurderes, om, og i givet fald hvordan, den valgte metode potentielt påvirker det konkrete kystlandskab. Der vil i den forbindelse kunne inddrages en vurdering af anlæggets visuelle påvirkning.

I forhold til den miljømæssige kvalitet lægges der vægt på, at kystbeskyttelsesforanstaltningen skal bestå af materialer, som ikke er forurenede.

5.2.4 Hensyn 4: Rekreativ udnyttelse af kysten

Visse kystbeskyttelsesforanstaltninger kan have betydning for, om den rekreative udnyttelse af kysten kan opretholdes. Manglende tilstedeværelse af strand, som kan skyldes en skråningsbeskyttelse, vil forringe mulighederne for rekreativ udnyttelse af kysten. En kompenserende fodring på kysten kan opretholde dens rekreative værdi.

5.2.5 Hensyn 5: Sikring af den eksisterende adgang til og langs kysten

Visse kystbeskyttelsesforanstaltninger kan have betydning for, om adgangen til og langs kysten kan opretholdes. For eksempel kan kystbeskyttelsesmetoder som skråningsbeskyttelser af sten på sigt fjerne stranden og dermed umuliggøre adgang langs kysten. En kompenserende sandfodring på stranden kan fastholde en eksisterende passage. Alternativt kan der ovenpå hårde konstruktioner laves stier med adgang for gående og cyklister.

5.2.6 Hensyn 6: Andre forhold

Såfremt kystbeskyttelsesforanstaltningerne påvirker områder, der er beskyttet af skovloven, jagt- og vildforvaltningsloven, samt vandløbsloven, så skal hensyn efter disse love tages med i afvejningen.

Andre forhold, som har en væsentlig betydning for projektet kan også indgå i afvejningen. Det kan f.eks. være en vurdering af, hvordan projektet er i overensstemmelse med kommunens planer for områdets fremtidige udvikling.

6 PROCEDURER

6.1 Ansøgning om tilladelse til kystbeskyttelse – enkeltsager

Procedure for tilladelse til kystbeskyttelse efter kapitel 1c i kystbeskyttelsesloven.

6.1.1 Proces

Hvis du ønsker at etablere kystbeskyttelse på din ejendom - eller hvis I er flere grundejere, som er enige om at etablere kystbeskyttelse i fællesskab - så skal I søge tilladelse som beskrevet her:

Inden du/I søger om tilladelse til kystbeskyttelse, vil Teknik & Miljø gerne indgå i en forhåndsdialog om det aktuelle behov for kystbeskyttelse i det konkrete tilfælde.

Ansøgning om kystbeskyttelse skal følge kravene i "Bekendtgørelse om krav til ansøgning om tilladelse til udførelse af kystbeskyttelsesforanstaltninger" (bekendtgørelse nr. 1060 af 21. august 2018).

Ansøgningsskema og vejledning er tilgængelig via Stevns Kommunes hjemmeside (søg "kystbeskyttelse").

Ansøgningen skal vedlægges målsat oversigtstegning og tværsnit for det anlæg, der søges tilladelse til. Endvidere skal der vedlægges fuldmagt fra alle grundejere, hvor anlægget skal placeres.

Stevns Kommune anbefaler, at ansøger får bistand fra en rådgiver til at design af kystbeskyttelses anlægget, udarbejdelse af oversigtsplan og tværsnit, samt til at udfylde ansøgningsskemaet.

Når Teknik & Miljø vurderer, at ansøgningen og bilag er fyldestgørende, vil ansøgningen blive offentliggjort og sendt i høring i 2-4 uger. Efter høringsfristens udløb vil Teknik & Miljø behandle sagen og vurdere de indkomne høringssvar. I forbindelse med sagsbehandlingen skal Teknik & Miljø medtage hensyn til naturbeskyttelsesloven, skovloven, jagt- og vildforvaltningsloven, vandløbsloven, miljøvurderingsloven, miljømålsloven og kysthabitatbekendtgørelsen. Derudover kan det være nødvendigt at meddele tilladelser eller dispensationer efter andre love, fx planloven. Sagsbehandlingstiden kan derfor blive længere end ovenfor skitseret.

Når tilladelsen bliver meddelt, vil den også blive offentliggjort og sendt til de klageberettigede parter, myndigheder og organisationer. Tilladelsen kan først udnyttes efter udløb af klagefristen på 4 uger, såfremt der ikke er klaget over tilladelsen.

6.1.2 Sagsbehandlingstid

Den samlede sagsbehandlingstid er typisk på ca. 3 måneder.

Såfremt afgørelsen bliver påklaget til Miljø- og Fødevarerklagenævnet, så vil klagen have opsættende virkning og vil sandsynligvis forlænge den samlede sagsbehandlingstid med yderligere 1 år.

6.1.3 Økonomi

Alle udgifter til ansøgning, projektering, anlæg og senere vedligeholdelse af kystbeskyttelses anlægget skal afholdes af ansøger.

6.2 Ansøgning om tilladelse til kystbeskyttelse - kommunale fællesprojekter

Procedure for tilladelse til kystbeskyttelse efter kapitel 1a i kystbeskyttelsesloven.

6.2.1 Proces

Hvis I er flere grundejere som ønsker at få etableret et fælles kystbeskyttelses anlæg, men ikke umiddelbart er enige om udformning og bidragsfordeling, så kan I anmode Stevns Kommune om at indlede en sag om kystbeskyttelse efter kystbeskyttelseslovens kapitel 1a (kommunale fællesprojekter).

Fordelen ved de kommunale fællesprojekter er, at der kan opnås en fælles og samlet løsning, som strækker sig over mange ejendomme og som sikrer, at der kan gennemføres en oprydning i uhensigtsmæssige og uvirksomme kystbeskyttelsesplanlægning.

Teknik & Miljø vil gerne indgå i en forhåndsdialog om behovet for kystbeskyttelse for den pågældende strækning, inden i evt. fremsender en konkret anmodning om opstart af et kommunalt fællesprojekt.

Processen for kommunale fællesprojekter:

- Processtart efter kystbeskyttelseslovens §1a
- Udtalelse og afgørelse om at fremme projektet, jf. kystbeskyttelseslovens §2
- Projektudarbejdelse, jf. kystbeskyttelseslovens §4
- Høring af det konkrete projekt og bidragsfordeling, jf. kystbeskyttelseslovens §5
- Afgørelse om det konkrete projekt, jf. kystbeskyttelseslovens §3

Processtart, kystbeskyttelseslovens § 1 a

Et kommunalt fællesprojekt kan indledes ved at en eller grundejere flere sender en skriftlig anmodning til kommunen om at igangsætte en proces efter loven § 1 a, stk. 2. Anmodningen skal indeholde en begrundelse for projektet samt et forslag til hvilke ejendomme, som kan inddrages i projektet (§ 1 a, stk. 3).

Udtalelse og afgørelse om fremme af projektet, kystbeskyttelseslovens §2

Teknik & Miljø indhenter en udtalelse fra Kystdirektoratet. (En såkaldt § 2-udtalelse) og samtidig kan der indhentes udtalelser fra de ejere af fast ejendom, der får beskyttelse eller anden fordel ved projektet (§ 2, stk. 1).

På baggrund af udtalelserne træffer kommunalbestyrelsen afgørelse om, hvorvidt projektet skal fremmes (§ 2a stk. 1). Hvis kommunalbestyrelsen beslutter ikke at fremme projektet, underrettes de borgere, der har anmodet om igangsættelsen. Denne beslutning er en endelig afgørelse, som kan påklages jf. § 18, stk. 1.

En beslutning om at fremme projektet er ikke en endelig afgørelse, og kan derfor ikke påklages. Hvis der træffes beslutning om at fremme projektet, underrettes alle de ejere af fast ejendom, som vil opnå beskyttelse eller fordel ved projektet.

Projektudarbejdelse, kystbeskyttelseslovens § 4

Når kommunalbestyrelsen har besluttet at fremme projektet, vil Teknik & Miljø starte processen op med at få udarbejdet et projekt. Dette er typisk en langvarig proces med mange borgermøder og dialog om forskellige løsninger. Selve projektet udarbejdes typisk af et rådgivende ingeniørfirma og indeholder projektbeskrivelse (den tekniske løsning), cost-benefit analyse og bidragsfordeling. Teknik & Miljø vil give løbende information om projektets tidsplan og fremdrift på kommunens hjemmeside.

Høring af det konkrete projekt, kystbeskyttelseslovens § 5

Det konkrete projekt sendes i høring hos alle, som kan blive pålagt bidragspligt, ejere af naboejendomme og interessenter (§ 5, stk. 2). Høringsfristen er minimum 4 uger. Høringsmaterialet består af en redegørelse for, hvilke foranstaltninger, der skal gennemføres, og hvilke udgifter der skal afholdes, og hvordan de skal fordeles.

Afgørelse om det konkrete projekt, kystbeskyttelseslovens § 3

Efter afsluttet høring behandler Teknik & Miljø høringssvarene. Som det sidste trin i processen træffer kommunalbestyrelsen kystbeskyttelsesprojekt og tilhørende bidragsfordeling. Der kan foretages mindre ændringer i projektet som følge af høringen. Hvis der er tale om en væsentlig ændring, som berører andre end de, der har foranlediget ændringen, kan afgørelsen ikke træffes, før de øvrige berørte parter er blevet hørt igen. Der skal også foretages en ny høring, hvis der er tale om ændringer, der er så væsentlige, at de har karakter af, at der er tale om et nyt projekt.

Den endelige afgørelse om kystbeskyttelsesprojektet indeholder bidragsfordelingen og skal begrundes med udgangspunkt i hensynene i kystbeskyttelseslovens formålsbestemmelse. Afgørelsen skal skriftligt meddeles ejere af naboejendomme og klageberettigede personer, organisationer og foreninger jf. § 18a samt berørte offentlige myndigheder. Desuden skal afgørelsen offentliggøres på kommunens hjemmeside.

6.2.2 Sagsbehandlingstid

Processen for kommunale fællesprojekter strækker sig typisk over 2 år.

Såfremt afgørelsen bliver påklaget til Miljø- og Fødevarerklagenævnet, så vil klagen have opsættende virkning og vil sandsynligvis forlænge den samlede sagsbehandlingstid med yderligere 1-2 år.

6.2.3 Økonomi

Ved kommunale fællesprojekter, vil kommunalbestyrelsen beslutte bidragsfordelingen. Udgifterne til kystbeskyttelses anlægget fordeles mellem de parter, der har gavn af kystbeskyttelsen. Partsfordelingen/bidragsfordelingen kan påklages.

7 METODER TIL KYSTBESKYTTELSE

7.1 Metoder til beskyttelse mod erosion

Metoder til beskyttelse mod erosion kan være.

Aktiv kystbeskyttelse (blød kystbeskyttelse):

- Sandfodring
- Ralfodring

Passiv kystbeskyttelse (hård kystbeskyttelse):

- Bølgebrydere
- Høfder
- Skråningsbeskyttelser

Ved aktiv kystbeskyttelse, kompenseres for sedimentunderskuddet på en strækning ved tilførsel af nyt sediment til strækningen. Ved passiv kystbeskyttelse omfordeles sedimentet, hvilket betyder, at erosionen kan forstærkes på andre strækninger. Dette kan give en meget voldsom læside-erosion.

På strækninger over 100 m er aktiv kystbeskyttelse oftest billigere end passiv kystbeskyttelse.

Læs nærmere om metoder til erosionsbeskyttelse på Stevns Kommunes hjemmeside (søg kystbeskyttelse).

7.2 Metoder til beskyttelse mod oversvømmelse

Beskyttelse mod oversvømmelse kan fx være.

- Diger
- Højevandsmure

Diger er højere end de omgivende områder og beskytter baglandet mod oversvømmelse fra havet og åer. Digets oversvømmelsesbeskyttede funktion opnås ved digets højde- og tværsnitsgeometri.

Læs nærmere om metoder til beskyttelse mod oversvømmelse på Stevns Kommunes hjemmeside (søg kystbeskyttelse).

8 RETNINGSLINJER

Stevns Kommune behandler alle sager efter kystbeskyttelsesloven efter en konkret og individuel vurdering og sagsbehandling.

8.1 Retningslinjer - beskyttelse mod erosion

8.1.1 Hensyn 1: Behov for erosionsbeskyttelse

Stevns Kommune lægger vægt på, at strækningen er udsat for erosion og at der derfor er behov for kystbeskyttelse. Jævnfør rapporten "Stevns Helhedskystplan - Inspektionsrapport" fra 2018 er følgende strækninger udsat for erosion:

- Strøby Egede (fra udløbet af Tryggevælde Å til Uglemosevej i Strøby Ladeplads)
- Rødvig Veststrand og Rødvig Øststrand (uden for fredningen af Stevns Klint).

Se oversigtskort 1 og 2 på side 13.

Behovet for kystbeskyttelse varierer på ovennævnte strækninger – og derfor skal der ved ansøgning om kystbeskyttelse foretages en konkret vurdering af behovet for kystbeskyttelse mod erosion og afvejning af den valgte løsning.

Der kan ikke gives tilladelse til ny kystbeskyttelse indenfor området Stevns Klint fredningsforslag.

8.1.2 Hensyn 2: Økonomiske hensyn

Stevns Kommune lægger vægt på, at økonomien i kommunale fællesprojekter er optimeret. For øvrige projekter tillægges det økonomiske hensyn ingen vægt.

8.1.3 Hensyn 3: Kystbeskyttelsesforanstaltningens tekniske, natur- og miljømæssige kvalitet

Stevns Kommune lægger vægt på, at kystbeskyttelses anlægget reducerer risikoen for erosion, at det er egnet til at løse det foreliggende problem og, at det ikke hindrer adgangen til og langs kysten.

Stevns Kommune prioriterer aktiv kystbeskyttelse, dvs. sandfodring og ralfodring.

Ved hård kystbeskyttelse, lægger Stevns Kommune vægt på følgende:

- At hård kystbeskyttelse kun må være i natursten og i sten fra brud
- At fælles bølgebrydere og hørder prioriteres frem for private hørder
- At skråningsbeskyttelse som udgangspunkt ikke må være stejlere end hældning på 1:2
- At designkriteriet for skråningsbeskyttelse er en 50-årshændelse i 2070 plus bølgetillæg, svarende til en maksimal topkote på +2,8 m DVR90.

Lodret og meget stejl skråningsbeskyttelse øger erosionen og derfor gives der som udgangspunkt ikke tilladelse til palisadevægge eller skråningsbeskyttelse i beton. Der kan i enkelte tilfælde, hvor der ikke er plads til skråningsbeskyttelse i sten, gives tilladelse til kystbeskyttelse i form af en betonmur, typisk kombineret med krav om ralfodring. Det kan fx være ved beskyttelse af infrastruktur, som vej, havne og lignende.

Såfremt en naboejendom har lovlig kystbeskyttelse i form af en betonmur, kan der i særlige tilfælde gives tilladelse til kystbeskyttelse med en betonmur, kombineret med vilkår om sandfodring, således at der fortsat er adgang langs kysten.

8.1.4 Hensyn 4: Rekreativ udnyttelse af kysten

Stevns Kommune lægger vægt på, at det rekreative strandareal bevares, og at kystbeskyttelsesplanlægning udformes, så der fortsat er fri adgang til rekreativ udnyttelse af stranden.

Stevns Kommune lægger vægt på, at kystbeskyttelsen ikke må have en væsentlig negativ påvirkning af nabostrækninger.

8.1.5 Hensyn 5: Sikring af den eksisterende adgang til og langs kysten

Stevns Kommune lægger vægt på at kystbeskyttelsen ikke hindrer adgangen til eller langs stranden.

I tilfælde med hård kystbeskyttelse vil der blive stillet vilkår om, at der vedligeholdes en fri og uhindret passage langs kysten således, at man kan passere anlægget tørskoet. Der kan endvidere blive stillet vilkår om fjernelse af kystbeskyttelsesforanstaltningen, såfremt den hindrer den fri passage langs kysten.

8.1.6 Hensyn 6: Andre forhold

Stevns Kommune lægger vægt på hensyn til kommune- og lokalplaner, klimatilpasningsplaner og øvrige hensyn i relevant lovgivning.

8.2 Retningslinjer – beskyttelse mod oversvømmelse

8.2.1 Behov for beskyttelse mod oversvømmelse

Stevns Kommune lægger vægt på, at der er behov for kystbeskyttelse mod oversvømmelse. Jævnfør rapporten "Stevns Helhedskystplan - Inspektionsrapport" fra 2018 er følgende strækninger udsat for risiko for oversvømmelse ved voldsom stormflod:

- Strøby Egede: områderne ved Tryggevej å, dele af Stevnsvej og ud for Ved Kysten
- Strøby Ladeplads
- Rødvig Havn
- Havnelevrenden og Fællesskov
- Lund havn
- For enden af Dyrehavevej

Se oversigtskort 1 og 2 på side 13.

Stevns Kommune giver efter en konkret og individuel vurdering tilladelse til kystbeskyttelse mod oversvømmelse.

8.2.2 Hensyn 2: Økonomiske hensyn

Stevns Kommune lægger vægt på, at økonomien i kommunale fællesprojekter er optimeret. For øvrige projekter tillægges det økonomiske hensyn ingen vægt.

8.2.3 Hensyn 3: Kystbeskyttelsesforanstaltningens tekniske, natur- og miljømæssige kvalitet

Stevns Kommune lægger vægt på, at kystbeskyttelsesplanlægningen reducerer risikoen for oversvømmelse og anlægget er udformet således, at det er egnet til at løse det konkrete foreliggende problem på det tilgængelige område.

- At designkriteriet for diger er en sikringshøjde på +2,8 m DVR90.
- At diger, som udgangspunkt, skal udføres med lav hældning ud mod havet og mod land.
- At beskyttelsen mod oversvømmelse kan udføres som en højvandsmur eller hævet sti, fx i havne eller i Natura 2000 områder.

8.2.4 Hensyn 4: Rekreativ udnyttelse af kysten

Stevns Kommune lægger vægt på, at oversvømmelsesbeskyttelsen ikke hindrer den rekreative udnyttelse af kysten. Stevns Kommune vil prioritere diger, som styrker den rekreative udnyttelse af kysten.

8.2.5 Hensyn 5: Sikring af den eksisterende adgang til og langs kysten

Stevns Kommune lægger vægt på at diger og højvandsbeskyttelse ikke hindrer adgangen til eller langs kysten.

8.2.6 Hensyn 6: Andre forhold

Stevns Kommune lægger vægt på hensyn til kommune- og lokalplaner, klimatilpasningsplaner og øvrige hensyn i relevant lovgivning.

9 HÅNDHÆVELSE EFTER KYSTBESKYTTESLOVEN

Stevns Kommune skal som tilsynsmyndighed påse overholdelsen af kystbeskyttelseslovens § 3 og sørge for at ulovlige forhold bliver lovliggjort, medmindre det har underordnet betydning, jf. § 19, stk. 1 og 5.

Ifølge kystbeskyttelseslovens § 19a påhviler det ejer af kystbeskyttelses anlægget at lovliggøre det ulovlige forhold.

I 1999 gennemførte Kystdirektoratet en analyse, hvor de registrerede samtlige kystbeskyttelses anlæg i landet, uanset om de var lovlige eller etableret uden tilladelse efter kystbeskyttelsesloven. Registreringen findes på www.kystatlas.dk. Stevns Kommune vil som udgangspunkt ikke kræve fysisk lovliggørelse af anlæg, der er med i registreringen fra 1999.

Såfremt Stevns Kommune bliver opmærksom på ulovlig kystbeskyttelse, så vil kommunen varsle påbud om at det ulovlige forhold bliver lovliggjort: enten ved fysisk lovliggørelse (fjernelse) eller ved retslig lovliggørelse, såfremt dette er muligt.

I håndhævelsen af ulovlig kystbeskyttelse, vurderer Stevns Kommune, om det ulovlige anlæg ville kunne have fået tilladelse, såfremt der var søgt om tilladelse til anlægget. Hvis det er tilfældet, så er udgangspunktet retslig lovliggørelse. Hvis det derimod ikke kunne få tilladelse, så er udgangspunktet fysisk lovliggørelse. Dvs. hel eller delvis fjernelse af anlægget.

I lovliggørelsessager vil hensynet til naboer, samfundsmæssigt værdispild, proportionalitet, lighed for loven m.v. indgå i sagsbehandlingen. Der vil i vurderingen blive lagt vægt på samme forhold som nævnt i kapitel 8.

Såfremt det er muligt at sikre den fri og uhindrede adgang langs stranden, fx med sandfodring, vil Stevns Kommune lægge mindre vægt på materialevalg og udformning af kystbeskyttelsen i lovliggørelsessager, hvor kysten i forvejen er præget af hård kystbeskyttelse etableret før 1988, henholdsvis 1999.

Ved retslig lovliggørelse skal ejer af det ulovlige forhold søge Stevns Kommune om tilladelse efter kystbeskyttelsesloven. Ansøgningen skal være bilagt oversigtsplan og tværsnit af kystbeskyttelses anlægget. Teknik & Miljø vil behandle ansøgningen efter dette administrationsgrundlag. Resultatet kan blive retslig lovliggørelse (tilladelse), delvis lovliggørelse (delvis fjernelse af anlægget eller vilkår om sandfodring), eller eventuelt afslag på ansøgningen og dermed påbud om fysisk lovliggørelse (fjernelse af anlægget).

BILAG – OVERSIGTSKORT



Oversigtskort 1. Strøby Egede – Strøby Ladeplads. Det meste af strækningen fra udløbet af Tryggevælde Å til Uglemosevej i Strøby Ladeplads er udsat for erosion i varierende grad (lille, moderat, stor). På strækninger (markeret med grønt) er der risiko for oversvømmelse ved voldsom stormflod.



Oversigtskort 2. Rødvig. Rødvig Veststrand og dele af Rødvig Øststrand er udsat for erosion i varierende grad. Havneområdet kan være udsat for oversvømmelse ved voldsom stormflod.