

Beredskabsplan til forebyggelse, opsporing og håndtering af ekstremisme

Middelfart Kommune
2024

Er du bekymret for, at en person er involveret i ekstremisme?

Akut bekymring

I tilfælde af akutte bekymringer eller situationer, hvor borgeres sikkerhed er i fare, skal der tages direkte kontakt til politiet på 112.

Kontakt ved anden bekymring

Politiets infohus: fyn-infohus@politi.dk, tlf. 41382225 eller

kontakt Infohus i Middelfart på e-mail: info-hus@middelfart.dk

Kommunens vagttelefon på 40289038 ved borgere under 18 år i dagtimerne

Myndighed og Visitation tlf. 88325812 eller 4Kløveren tlf. 29368444 ved borgere over 18 år i dagtimerne.

Uden for vores åbningstid kontakt den nationale hotline mod radikaliserings på: 4174 9090. Åben dagligt kl. 08:00-22:00.

Indhold

1. Introduktion.....	3
1.1 Formål og ramme.....	3
1.2 Målgrupper	3
1.3 Ansvar og opfølgning	3
1.4 Definitioner.....	3
2. Organisering af beredskabet	4
2.1 Forebyggende indsatser	4
2.2 Opsporing og bekymring – hvornår bør der handles?.....	4
2.2.1 Bekymrende tegn du kan være opmærksom på	4
2.3 Handling ved bekymring.....	5
2.4 Infohus samarbejde.....	6
2.4.1 Infohusets samarbejde om modtagelse og håndtering af bekymringshenvendelser	6
2.5 Infohus netværk.....	7

1. Introduktion

1.1 Formål og ramme

Den danske tilgang til at forebygge ekstremisme tager udgangspunkt i, at ekstremisme har mange forskellige negative konsekvenser. Ikke alene forårsager ekstremisme, terrorhandlinger, vold, trusler, hærværk og andre hadmotiverede forbrydelser; ekstremisme kan også skade borgeres sociale trivsel og demokratiske dannelse. Derfor er der flere forskellige lovgivninger, som forpligter myndighederne og begrunder en forebyggende indsats:

- Straffeloven og anden lovgivning på justitsområdet skal hindre terror og andre ulovlige handlinger
- Den sociale lovgivning skal sikre borgernes trivsel, udvikling og selvstændighed
- Skole- og uddannelseslovgivningen skal sikre trygge undervisningsmiljøer og dannelse af eleverne til et samfund med frihed og folkestyre.

Denne beredskabsplan vedrører forebyggelse, opsporing og håndtering af ekstremisme blandt børn, unge og deres familier. Derudover omfatter beredskabsplanen også voksne, som kan være udsatte for ekstremisme.

Beredskabsplanens formål er,

- At klargøre, hvad kommunens medarbejdere, borgere og civilsamfund skal være opmærksomme på, og hvem der skal rettes henvendelse til
- Vejledning og rådgivning ved bekymring for radikaliseret og ekstremisme
- At sikre borgeren positiv udvikling, trivsel samt selvstændighed og derved bidrage til at modvirke processer, hvor personer og grupper i stigende grad accepterer anvendelse af vold eller andre ulovlige midler til at opnå et bestemt mål.
- At bidrage til Politiets arbejde med sikkerhedsvurdering og målrettet trusselsreduktion mod borgere, der vurderes radikaliseret.

1.2 Målgrupper

Beredskabsplanen er henvendt til:

- Ledere og fagpersoner i kommunen, som er i berøring med børn, unge og voksne, der kan være i risiko for ekstremisme og mulig radikalisering.
- Borgere og civilsamfundet, der kan være bekymret for en borger.

1.3 Ansvar og opfølgning

Med Barnets lov §15, stk. 3 skal kommunalbestyrelsen udarbejde et beredskab til forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter og ekstremisme blandt børn, unge og deres familier. Beredskabet skal udformes skriftligt, vedtages af kommunalbestyrelsen og offentliggøres. Kommunalbestyrelsen skal revidere beredskabet løbende efter behov, dog som minimum hvert fjerde år.

Det organisatoriske ansvar i Middelfart Kommune er tværgående, og er placeret i Social- og Sundhedsforvaltningen, Arbejdsmarkedsforvaltningen samt Børn, Unge og Familieforvaltningen. Ansvar for udmøntning i praksis ligger hos relevante fagchefer i nævnte forvaltninger.

1.4 Definitioner

Ekstremisme: Ekstremisme betegner personer eller grupper, som begår eller søger at legitimere vold eller andre ulovlige handlinger med henvisning til samfundsforhold, de er utilfredse med. Ekstremisme er et fænomen under løbende forandring. Det kommer til udtryk på mange forskellige måder. For eksempel ved at emner som migration, globalisering, væbnede konflikter, klima, biodiversitet, dyrevelfærd, kønsidentiteter m.v. behandles på nye måder eller tages op i nye sammenhænge, hvor man – implicit eller eksplicit – søger at legitimere vold og andre kriminelle handlinger. De væsentligste former for ekstremisme i Danmark er ekstrem islamisme, højreekstremisme og venstreekstremisme. Ekstremisme kan bl.a. være karakteriseret ved:

- Forenklete verdensopfattelser og fjendebilleder, hvor bestemte grupper eller samfundsforhold ses som truende.
- Manglende respekt for andre menneskers frihed og rettigheder.
- Ønsket om at skabe et mere 'ordnet', 'rent' eller 'retfærdigt' samfund; om nødvendigt med udemokratiske midler.

Radikalisering: Radikalisering betegner en kortere eller længerevarende proces, hvor en person tilslutter sig ekstremistiske synspunkter eller legitimerer sine handlinger efter ekstremistisk ideologi. Radikalisering kan ske gradvist eller mere pludseligt, og kan bl.a. være karakteriseret ved:

- At en person accepterer ekstremismens ideer og metoder og evt. tilslutter sig dens organiserede grupper.
- At der i mange tilfælde sker en intensiv socialisering, bearbejdning og gradvis skarpere retorik i lukkede grupper. Det kan være venner og fritidsaktiviteter.
- At der sker en 'dehumanisering', hvor dem man opfatter som fjender, ikke ses som mennesker, hvilket igen er med til at legitimere.

2. Organisering af beredskabet

I følgende beskrives kommunens beredskab i forhold til 1) forebyggelse, 2) opsporing, 3) Infohus-samarbejdet og 4) Modtagelse og håndtering af bekymringshenvendelser.

2.1 Forebyggende indsatser

Generel forebyggende handling sker på tre niveauer:



At forhindre ekstremisme og radikalisering kræver andet og mere end dygtigt politiarbejde. Det kræver en omfattende forebyggende indsats af nationale myndigheder, lokale myndigheder og civilsamfundet. Først og fremmest skal kommunen bidrage til at fremme de indsatser, der styrker modstandskraften hos borgere i Middelfart som et værn mod ekstremisme og denne styrkelse sker gennem gode dagtilbud, skoler og uddannelser, der skal sikre børn og unges positive udvikling, trivsel, selvstændighed, samt at de udvikler demokratiske, kritiske og sociale kompetencer.

2.2 Opsporing og bekymring – hvornår bør der handles?

Det er vigtigt med en systematisk og målrettet information og viden til medarbejdere i kommunen, borgere og civilsamfundet, så de tidligt opdager bekymringstegn og har kendskab til handlemuligheder.

2.2.1 Bekymrende tegn du kan være opmærksom på

Det kan være svært at vide, om der er grund til at være bekymret. Men der er en række opmærksomhedspunkter, som kan være tegn på, at en person er involveret i ekstremisme eller er på vej til at blive det. Når en række adfærdsændringer og bekymrende tegn optræder på samme tid, kan der være grund til at reagere på det, så bekymringen kan blive undersøgt nærmere.

Du skal være opmærksom, hvis der udvises følgende tegn:

- Udviser voldsparathed, fx ved at være involveret i voldshandlinger eller voldelige sammenstød.
- Viser interesse for at rejse til udlandet og deltage i konflikter eller træningsaktiviteter, hvor ekstreme grupper er involveret.
- Opsøger hjemmesider, litteratur eller film med ekstremistiske eller voldslegitimerende budskaber.
- Truer, chikanerer eller udøver socialt pres over for andre.
- Er involveret i begivenheder med hadefulde eller voldslegitimerende budskaber.

- Udbreder voldslegitimerende budskaber, fx via sociale medier.
- Viser stor optagethed af en bestemt sag eller person.
- Udtrykker foragt for og intolerance over for andres holdninger.
- Har en prædikende og moraliserende adfærd.
- Udviser tilknytning til ekstreme budskaber gennem sin påklædning, sit udseende eller brug af totalitære symboler.
- Færdes i miljøer med let adgang til våben.
- Har social omgang med personer eller grupper, som har ekstreme holdninger.
- Isolerer sig og tager afstand fra familie og hidtidige venskaber.
- Afbryder uddannelse, opsiger job og anden tilknytning til det omgivende samfund.
- Familien er dysfunktionel.

Hvad skal der eksempelvis reageres på

For at understøtte vurderingen giver det mening at opdele de konkrete observationer i to grupper af bekymringstegn:

- **Alvorlig bekymring:** det vil sige tegn på, at nogen udøver, ønsker at deltage i eller søger at legitimere vold og andre kriminelle handlinger. Disse tegn vil som hovedregel give anledning til handling fra fagpersonens side.
- **Andre tegn:** det vil sige tegn, der isoleret set i mange tilfælde kan være udtryk for en del af en naturlig identitetsudvikling og/eller legitim samfundskritik, og som primært giver anledning til bekymring, når de ses i sammenhæng med øvrige bekymringstegn.

Hvis en person viser alvorlige bekymringstegn, eller hvis klynger af adfærdssændringer og bekymrende tegn optræder på samme tid, kan der være grund til at handle.

Jf. Barnets lov §133 har du som offentligt ansat skærpet underretningspligt. Det betyder, at du skal underrette kommunen, hvis du er bekymret for et barn eller ungs udvikling og trivsel. Den skærpede underretningspligt går forud for tavshedspligten og er personlig, hvilket betyder, at du selv er forpligtet til at lave en underretning.

2.3 Handling ved bekymring

Akut bekymring: I tilfælde af akutte bekymringer og situationer, hvor borgeres sikkerhed er i fare, skal der tages direkte kontakt til politiet på 112.

Anden bekymring:

- Hvis du som medarbejder i Middelfart Kommune er bekymret for en borger, som er tiltrukket af ekstremisme, kan du kontakte medarbejderne i Middelfart Kommunes Info-hus eller til den nationale hotline mod radikaliserings.
- Når du som borger er bekymret, kan du henvende dig til den nationale hotline mod radikaliserings, som vurderer sagen og sender den videre til Politiets Info-hus eller Info-hus Middelfart. Dette kommunikeres på kommunens hjemmeside.

Kontaktoplysninger:

Den nationale hotline mod radikaliserings: www.antiradikaliserings.dk, tlf. 41749090. Åben alle dage 8-22

Fyns Politi: fyn-infohus@politik.dk, tlf. 41382225

Middelfart Kommunes beredskabspersoner i Info-huset:

Anders Bo Thorsted, leder af Ungdomsskolen og 10. klasse, tlf. 24435823 (tovholder for Info-hus Middelfart)

Linda Sikjær, rådgiver i Familieafdelingen, tlf. 88885303

Ellis Shields, rådgiver team integration, Job- og kompetencecenteret, tlf. 61631531

Anne Kristina Andersen, 4Kløverens, tlf. 21164201

Regitze Møller Petersen, faglig koordinator Myndighed og Voksen, tlf. 21788835

Mail til Middelfart Kommunes Info-hus: info-hus@middelfart.dk

KSP

Nationalt, Kriminalforsorgen tlf. 72555555, dfk@krfo.dk

2.4 Infohus samarbejde

Middelfart Kommune er en del af infohus-samarbejdet, som er et kriminalpræventivt samarbejdsforum mellem Middelfart Kommune, Fyns Politikreds, samt andre relevante myndigheder. Infohusets primære opgave er at analysere og vurdere konkrete bekymringer og samtidig at være et forum, hvor myndighederne kan dele viden om lokale udfordringer og tendenser. De involverede repræsentanter opererer i henhold til gældende lovgivning inden for eget myndighedsområde.

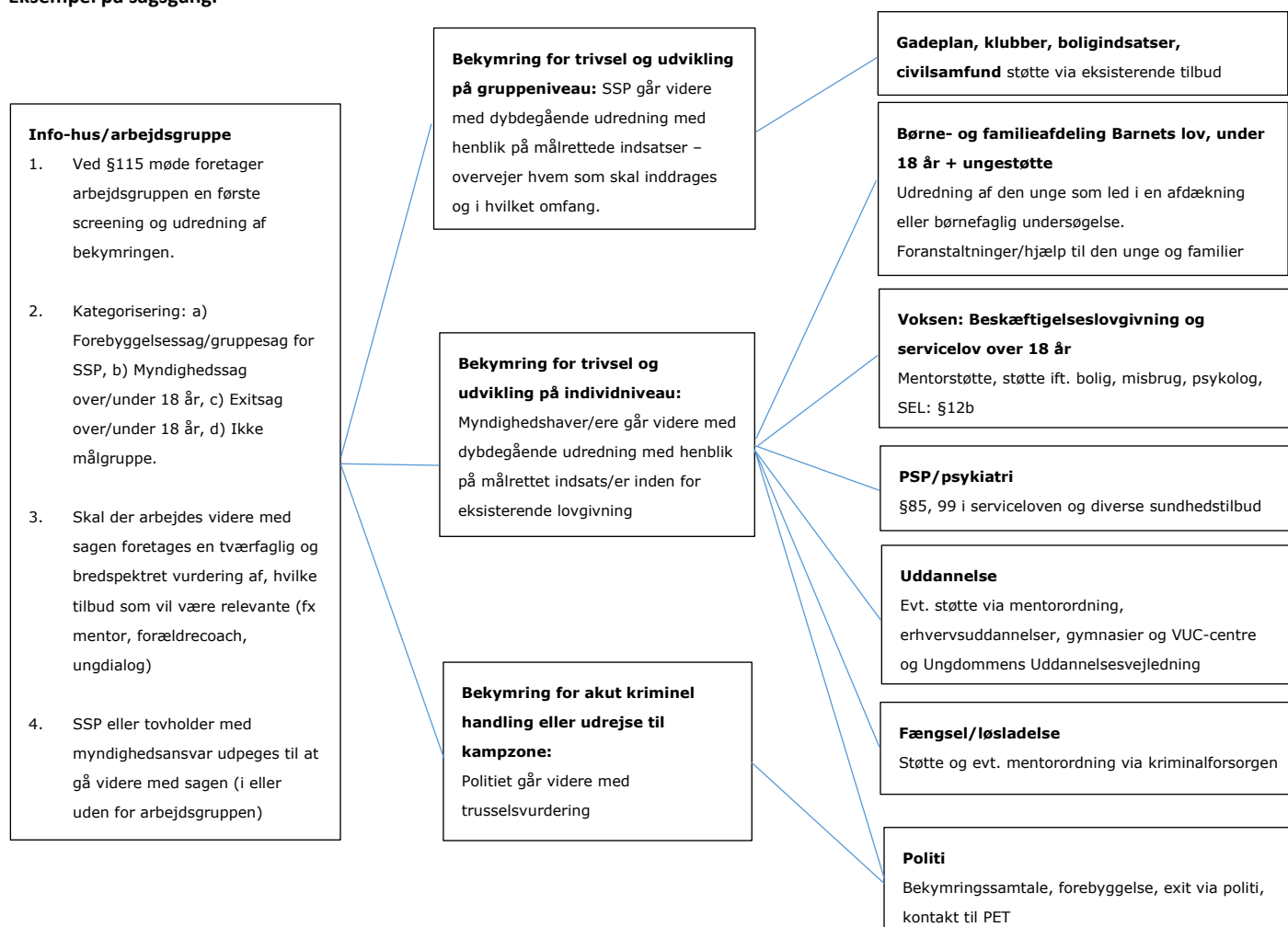
Det overordnede formål med infohus Middelfart er at skabe et lokalt myndighedskoordinerende samarbejde, hvor kompetencer samles til en systematisk, koordineret og kvalificeret analyse og vurdering af bekymringer for ekstremisme. De centrale aktører i infohus Middelfart er infohus-tovholderen fra politikredsen og infohus-tovholderen fra kommunen. Det er således ikke et forum for myndighedsbeslutninger. De respektive myndigheder forvalter og iværksætter selv foranstaltninger og tiltag i henhold til gældende lovgivning. Info-hus Middelfart mødes én gang i kvartalet og ellers ad-hoc ved behov.

2.4.1 Infohusets samarbejde om modtagelse og håndtering af bekymringshenvendelser

Politikredsens og kommunens infohus-tovholdere vurderer som udgangspunkt i fællesskab, om en bekymring falder inden for infohusets arbejdsområde om at forebygge kriminelle handlinger med ekstremistisk motiv.

Politiets infohus-tovholder har det overordnede koordinerende ansvar for samarbejdet og undersøger indledningsvist, om der er kriminelle eller akutte sikkerhedsforhold til stede i bekymringen, og om der er noget til hinder for, at en bekymring kan behandles i infohus Middelfart. Hvis politiet vurderer, at sagen ikke skal behandles i infohus Middelfart, kan andre myndigheder fortsat være forpligtet til at iværksætte konkrete foranstaltninger i henhold til gældende lovgivning. Politiet vil til enhver tid stå til rådighed for andre myndigheder med henblik på rådgivning om relevante sikkerhedsmæssige forhold. I forlængelse heraf identificerer de i samarbejde øvrige relevante myndigheder. Kommunens infohus-tovholder kan med fordel gives mandat til at inddrage repræsentanter fra relevante forvaltninger i kommunen.

Eksempel på sagsgang:



2.5 Infohus netværk

Infohus netværk er en chefnetværksgruppe, bestående af en chefrepræsentant fra hver kommune. Politiet er tovholder. Opgaven er at sikre forankringen af indsatsen. Netværket mødes to gange årligt til sparring på problematikker, og sager der går på tværs. Middelfart Kommune er repræsenteret af leder af Ungdomsskolen og 10. klasse.