Energinet
Tonne Kjærsvej 65
DK-7000 Fredericia

+45 70 10 22 44
info@energinet.dk
CVR-nr. 28 98 06 71

Dato:
13. oktober 2026

ANMELDELSE AF METODE FOR EKSTRAAUKTIONER FOR AFRR SAMT ÆNDRING AF METODE FOR EKSTRAAUKTIONER FOR MFRR

Forfatter:
LKB/MOA/TMP

Indhold

1. Indledning 3

2. Baggrund og formål 3

2.1 Energinets rolle på kapacitetsmarkeder 3
2.2 De "ordinære" balanceringskapacitetsmarkeder for aFRR og mFRR 4
2.3 Ekstraauktioner for mFRR 5
2.4 Ekstraauktioner for aFRR 6

3. Anmeldelse af justering til metode for ekstraauktioner for mFRR 6

4. Anmeldelse af metode for ekstraauktioner for aFRR 7

5. Offentliggørelse 7

6. Retsgrundlag 7

6.1 Kommissionens forordning (EU) 2017/2195 af 23. november 2017 om fastsættelse af retningslinjer for balancering af elektricitet med senere ændringer (EBGL) 7
6.2 Lov om elforsyning, som bekendtgjort ved LBK 544 af 16/06/2026 9

7. Vurdering 10

7.1 Metodens overensstemmelse med EBGLs krav 10
7.2 Koordination med TSO´er, DSO´er og inddragelse af interessenter 11
7.3 Vurdering af vilkår og betingelser i forhold til EBGLs formål 11

8. Ikrafttræden og offentliggørelse 12

1. Indledning

Energinet (SOV), herefter Energinet, anmelder hermed (i) en metode for udførelse af ekstraauktioner for indkøb af aFRR samt (ii) ændringer til metoden vedrørende ekstraauktioner for mFRR balanceringskapacitet.

Metoderne finder anvendelse overfor systemydelsesmarkedets aktører i Danmark.

Energinet indkøber dagligt kapacitetsreserver for at sikre forsyningssikkerheden i tilfælde af uforudsete hændelser. Med en mere og mere dynamisk tilgang til anskaffelse af balanceringskapacitet for aFRR og mFRR giver det mening at introducere en ekstra auktionsmulighed for aFRR. Ekstraauktion er allerede etableret for mFRR.

Metoderne indeholder bestemmelser, der skal tilføjes Energinets Udbudsbetingelser for levering af systemydelser i Danmark ("udbudsbetingelserne"). Metoden for ekstraktioner for aFRR skrives ind som et nyt afsnit vedrørende ekstraauktioner i den del af udbudsbetingelserne, som vedrører sekundær reserve. Tilsvarende revideres det gældende afsnit om ekstraauktioner i den del af udbudsbetingelsernes, som handler om manuel reserve.

Energinets udbudsbetingelser vedlægges anmeldelsen med markeringer svarende til det, som herved anmeldes.

Energinet indstiller vilkår og betingelser til godkendelse af Forsyningstilsynet efter artikel 5, stk. 1 og artikel 4, litra c), i Kommissionens forordning (EU) 2017/2195 af 23. november 2017 om fastsættelse af retningslinjer for balancering af elektricitet med senere ændringer (herefter EBGL).

Metodens vilkår og betingelser lever op til kravene i EBGL vedrørende inddragelse af TSO'ere, netvirksomheder og interessenter, jf. EBGL artikel 18, stk. 3, litra a og c. Kravene i metoden er rimelige og begrundede ift. levering af balanceringstjenester, jf. EBGL artikel 18, stk. 4, litra a og overholderreglerne for anskaffelse af balanceringskapacitet i artikel 32, stk. 2 og 3. Metoden lever desuden op til EBGLs formål som fastlagt artikel 5, stk. 1 og bidrager til markedsintegration, ikke diskrimination, effektiv konkurrence og et velfungerende marked, jf. artikel 3.

Energinet indstiller på den baggrund metoden til godkendelse.

Metoden træder i kraft umiddelbart efter Forsyningstilsynets godkendelse.

2. Baggrund og formål

2.1 Energinets rolle på kapacitetsmarkeder

Energinet er ansvarlig for at udvikle, implementere og drifte kapacitetsmarkeder til indkøb af systemydelser, der giver Energinet adgang til de ressourcer, som er nødvendige for at sikre en stabil og sikker drift af elsystemet.

Alle etablerede kapacitetsmarkeder tjener det formål, at de skal binde TSO'en (Energinet) sammen med markedsaktørerne (leverandører af systemydelser) i en struktureret proces, der sikrer, at Energinet kan udstille og indkøbe et efterspurgt behov, som markedsaktørerne kan tilbyde at bidrage til at dække.

2.2 De "ordinære" balanceringskapacitetsmarkeder for aFRR og mFRR

aFRR og mFRR balanceringskapacitet er kapacitet til sikring af/ betaling for, at aktører holder sig klar med automatisk frekvensgenoprettelsesreserve (aFRR) henholdsvis manuel frekvensgenoprettelsesreserve (mFRR) til aktivering når behovet opstår.

Siden 7. december 2022 foregår handel med aFRR balanceringskapacitet i DK2 på det fællesnordiske marked. De ordinære auktioner for aFRR i DK2 gennemføres i dag efter metoder, der er godkendt efter to parallelle og komplementære afgørelser fra Forsyningstilsynet, begge truffet 28. oktober 2024[1]:

> 1. Afgørelse om ændring til nordisk marked for tildeling af udvekslingskapacitet for aFRR-balanceringskapacitet.
>
> Afgørelsen godkender Energinets forslag om ændring af metoden for markedsbaseret tildeling af udvekslingskapacitet for aFRR-balanceringskapacitet i den nordiske LFC-blok og er truffet efter EBGL artikel 5, stk.3, litra g, navnlig på grundlag af fordringerne i EBGL artikel 38, stk. 1.
>
> 2. Afgørelse om ændring til nordisk marked for udveksling og anskaffelse af aFRR-balanceringskapacitet.
>
> Afgørelsen godkender Energinets forslag om ændring af metoden for fælles og harmoniserede regler og processer for udveksling og anskaffelse af aFRR-balanceringskapacitet og er truffet efter EBGL artikel 5, stk.3 litra b. Den vurderer navnlig kravene i EBGL artikel 33, stk. 1.

Det fællesnordiske aFRR kapacitetsmarked er er oprindeligt anmeldt om en fælles nordisk metode anmeldelse og godkendt af godkendt af ACER i afgørelserne 19-2020, 20-2020, 21-2020 og 22-2020.

Handel med aFRR balanceringskapacitet i DK1 sker fortsat på et lokalt dansk marked. De ordinære auktioner gennemføres i dag efter en metode, der er godkendt ved Forsyningstilsynets afgørelse af 28. maj 2024 om ændringer til Energinets indkøb af aFRR i DK1[2]. Baggrunden for metodeændringen var bl.a. ønsket om harmonisering af de lokale markedsregler for DK1, så de kom til at ligne de nordiske markedsregler for aFRR.

De ovenfor nævnte ændringer vedrørende det nordiske marked for aFRR anmeldtes samtidigt med et trilateralt marked for mFRR balanceringskapacitet[3]. Der henvises til Forsyningstilsynets afgørelse af 28. oktober 2024 om trilateralt marked for udveksling og anskaffelse af mFRR-balanceringskapacitet[4].

aFRR og mFRR balanceringskapacitet handles på platformen Nordic MMS. De indkøbes ordinært om morgenen dagen før driftsdøgnet og dermed inden clearing i spotmarkedet. Ordinære

[1] Begge afgørelser truffet under Forsyningstilsynet j.nr. 24/00833

[2] Forsyningstilsynets j.nr. 23/02546

[3] Methodology on the application of the Nordic CCR market-based allocation process of cross-zonal capacity for the exchange of manual Frequency Restoration Reserve capacity for the bidding zones of Denmark, Finland and Sweden, in accordance with Article 38(1) of Commission regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017 establishing a guideline on electricity balancing

[4] Forsyningstilsynets j.nr. 24/00834

indkøb af balanceringskapacitet ligger tidsmæssigt placeret forud for spotmarkedet for at sikre, at der altid er bud til rådighed for balanceringskapacitet.

2.3 Ekstraauktioner for mFRR

Ekstraauktioner er komplementære til den ordinære auktion og tjener et forsyningssikkerhedsmæssigt formål, således at Energinet kan indkøbe mere reservekapacitet, hvis der opstår uforudsete hændelser i tidsrummet mellem indkøbet af reservekapaciteten om morgenen og clearing i spotmarkedet, eller hvis bedre forecast og mere information giver anledning til et øget indkøb. Det kan være kapacitet i nettet, der er blevet utilgængelig. Det kan også være flows i elsystemet, der gebærder sig anderledes end forventet. Ekstraauktioner skal være med til at sikre, at Energinet til enhver tid kan indkøbe den nødvendige reservekapacitet for at opretholde en høj forsyningssikkerhed.

Energinet har i mange år haft en etableret proces for ekstraordinære auktioner på mFRR. Disse auktioner er blevet anvendt til at sikre tilstrækkelige reserver ved eksempelvis udfald af Storebælt eller ved leveranceproblemer fra ellers kontraherede anlæg.

Når spotmarkedet er clearet, genberegner Energinet hver dag det dimensionerende behov for balanceringsreserver. Hvis dette har ændret sig i forhold til beregningen forud for morgenauktionerne for indkøb af aFRR og mFRR, udsender Energinet et behov for yderligere indkøb af aFRR og mFRR, som aktørerne modtager igennem deres opkobling til Nordic MMS. Ekstraauktionen bliver gennemført, hvis der er mindst to timer med et merbehov på minimum 25 MW.

Med introduktionen af dynamisk dimensionering for mFRR implementerede Energinet en mere struktureret proces for anvendelsen af ekstraauktioner for indkøb af mFRR. Dette blev nødvendigt og relevant i takt med at reservedimensioneringen overgik til at være baseret på statistiske modeller og beregninger, der i langt højere grad sikrer, at reserveindkøbet afspejler det reelle, dynamiske behov og ikke et statisk, årligt behov.

I dag gennemføres ekstraauktioner for mFRR når Energinet, efter spotmarkedet er clearet, konstaterer et behov i forbindelse med genberegning af det dimensionerende behov for balanceringsreserver. I givet fald udsender Energinet et behov for yderligere indkøb, som aktørerne modtager via deres opkobling til Nordic MMS. Behov for indkøb af ekstra mFRR balanceringskapacitet udsendes, i givet fald, kl. 14.30 med efterfølgende lukketid for indsendelse af bud kl. 15.00. Ekstraauktionen gennemføres umiddelbart efter lukketiden for indsendelse af bud, hvilket medfører, at markedsaktørerne har resultatet af ekstraauktionen i hænde senest kl. 15.30.

Som en konsekvens af, at det ikke er muligt at reservere transmissionskapacitet efter, at spotmarkedet er lukket, gennemføres ekstraauktioner for mFRR som lokale auktioner.

Erfaringen viser, at priserne er højere i mFRR ekstraauktionerne end ved de ordinære auktioner. Det er forventeligt, da den kapacitet, der er til rådighed i ekstraauktionen, er kapacitet, der ikke er taget i den første auktion (og heller ikke i day-ahead markedet). Så marginalpriserne er højere. Ved at etablere ekstraauktioner kan Energinet imidlertid sænke sikkerhedsmargin (købe færre reserver) i det ordinære marked. Den samlede effekt vil således være en reduktion af udgiften til indkøb af reserver.

Der er efterhånden et pænt udbud på det nordiske mFRR kapacitetsmarked, der altså vurderes konkurrencepræget. Men fordi ekstraauktionerne er en lokale markedsauktioner, er der færre

bud tilgængelige i denne auktion og særligt i DK2 vil ekstraauktionen opleve et mindre konkurrencepres, hvilket også kan være med til at forklare de højere priser ved ekstraauktionen.

Rammerne for gennemførelse af ekstraauktioner for mFRR er metodeanmeldt til Forsyningstilsynet efter dagældende praksis for metodeanmeldelser. Der foreligger ikke en skriftlig godkendelse fra Forsyningstilsynet i det i dag accepterede format, men betingelserne for disse auktioner er beskrevet i Energinets Udbudsbetingelser for Systemydelser[5]

Med denne anmeldelse ønsker Energinet at justere rammerne for ekstraauktionerne for mFRR samt metodeanmelde anvendelsen af ekstraauktioner for aFRR, jf. nedenfor pkt. 2.4.

2.4 Ekstraauktioner for aFRR

Energinet har i starten af året[6] implementeret samme dynamiske dimensioneringsmetode for aFRR balanceringsreserver, som – jf. umiddelbart ovenfor ved pkt. 2.3 – i januar 2025 er gennemført vedrørende mFRR. Det giver anledning til, at Energinet også ønsker at implementere en ekstraauktion for indkøb af aFRR.

Ekstraauktionen for aFRR vil blive implementeret på helt samme vis: Som en kopi af den ordinære auktion om morgenen.

Tilsvarende ekstraauktionerne for mFRR, og med samme begrundelse som beskrevet i midten ved pkt. 2.3, gennemføres ekstraauktioner for aFRR i et lokalt dansk marked.

Forventningen til priser og aFRR ekstraauktionernes bidrag til af de samlede balanceringsomkostninger svarer til det, der ovenfor er anført om erfaringen med mFRR ekstraauktionerne. Altså at prisen på ekstraauktioner forventes højere end den ordinære auktion, særligt fordi konkurrencen for aFRR ekstraauktionen er begrænset til at være lokal i DK2. I DK1 er den ordinære auktion også lokal og derfor forventes konkurrencebilledet er være nogenlunde ens for ekstraauktionen. Men forventningen om, at samlede effekt vil være en reduktion af udgiften til indkøb af reserver, gør sig også gældende med hensyn til aFRR.

3. Anmeldelse af justering til metode for ekstraauktioner for mFRR

Energinet anmelder hermed en justering til anvendelsen af ekstraauktioner på mFRR.

Energinet ønsker på nuværende tidspunkt at ændre tidspunktet for gennemførsel af mFRR- og aFRR-ekstraauktionen, så tidspunktet passer bedre til allerede gennemførte opdateringer af underliggende prognoser og modeller. Ved at gennemføre ekstraauktionerne lidt senere, bliver Energinets beregninger forventeligt mere præcise.

Anvendelse af mFRR ekstraauktioner vil ske under de omstændigheder og efter den proces, som fremgår af Udbudsbetingelsernes 1.7. idet afsnit 1.7.2.9. er revideret og et yderligere pkt. 1.7.2.10 er tilføjet, med henblik på at fremadrettet at kunne justere tidspunktet for afholdelsen af auktioner efter en fleksibel og transparent proces.

Ekstraauktionerne for aFRR og mFRR gennemføres sekventielt med aFRR-ekstraauktionen først, men kun med få minutters forskel til gennemførelsen af mFRR-ekstraauktionen. Det er i ekstraauktionerne muligt at anvende de samme komplekse budformater, som i den ordinære auktion,

[5] "Systemydelser til levering i Danmark – Udbudsbetingelser", pkt 1.7.2.9. i gældende version (ikrafttræden 26. februar 2026)

[6] 25. februar 2026 i DK1 og 9. april 2026 i DK2

hvilket betyder, at bud kan indsendes som eksklusive grupper, således at bud indsendt til aFRR-ekstraauktionen kan videreføres automatisk til mFRR-ekstraauktionen, hvis ikke buddet accepteres i aFRR-ekstraauktionen. Kapacitet solgt i ekstraauktionerne for mFRR afregnes på samme måde som kapacitet solgt i de ordinære auktioner.

Udbudsbetingelserne med den nævnte tilføjelse vedlægges denne metodeanmeldelse som bilag 1.

Energinet har desuden tilføjet metoden en adgang til

- at justere tidspunktet for ekstraauktionen kan ændres med +/- en time, og
- at ændre antallet af ekstraauktioner såfremt det bliver relevant at gennemføre mere end én ekstraauktion pr. reserveprodukt pr. dag.

I begge tilfælde med 3 måneders varsel og offentliggørelse på Energinets hjemmeside efter den på forhånd anvendte procedure for kommunikation om markedsændringer fra Energinet til markedsaktørerne[7]. Dette skal sikre, at Energinet løbende kan justere tidspunkterne så de tilpasses ændringer i interne processer særligt ift. prognoser af det dynamiske dimensioneringsbehov.

4. Anmeldelse af metode for ekstraauktioner for aFRR

Energinet anmelder hermed anvendelsen af ekstraauktioner på aFRR.

Anvendelse af aFRR ekstraauktioner vil ske under de omstændigheder og efter den proces, som fremgår af Udbudsbetingelsernes 1.6. med den tilføjelse, som består i nyt afsnit 1.6.4 og 1.6.5.

Udbudsbetingelserne med den nævnte tilføjelse vedlægges denne metodeanmeldelse som bilag 1.

5. Offentliggørelse

Den nye metode og justeringen af den gældende metode offentliggøres i overensstemmelse med gældende praksis i udbudsbetingelserne, idet der offentliggøres en ny version på Energinets hjemmeside med ikrafttræden umiddelbart efter Forsyningstilsynets godkendelse af metoden henholdsvis metodeændringen.

Den nye version af Udbudsbetingelserne svarer til bilag 1 til nærværende dokument.

6. Retsgrundlag

6.1 Kommissionens forordning (EU) 2017/2195 af 23. november 2017 om fastsættelse af retningslinjer for balancering af elektricitet med senere ændringer (EBGL)

Forsyningstilsynet har kompetence til at godkende forslag til vilkår og betingelser eller metoder for balancering, herunder gennemførelsen af ekstraauktioner for aFRR og mFRR, jf. EBGL artikel 5, stk. 4, litra c. EBGL artikel 5, stk. 4, litra c, har følgende ordlyd:

[7] Der publiceres nyheder her: Nyheder om systemydelser, hvor man kan skrive sig op til at få en email, hver gang Energinet publicerer nye informationer om balancemarkederne.

4. Forslag til følgende vilkår og betingelser eller metoder samt ændringer heraf godkendes sag for sag af hver enkelt regulerende myndighed i hver af de berørte medlemsstater:
[…]
c) vilkår og betingelser for balancering, jf. artikel 18

Forsyningstilsynet skal ved sin godkendelse påse, at forslag til vilkår og betingelser er i overensstemmelse med formålet med EBGL og bidrager til markedsintegration, ikke diskrimination, effektiv konkurrence og et velfungerende marked, jf. artikel 5, stk. 1.

EBGL artikel 5, stk. 1, har følgende ordlyd:

1. Hver enkelt regulerende myndighed eller agenturet, alt efter hvad der er relevant, godkender de vilkår og betingelser eller metoder, som TSO'erne har udarbejdet, i henhold til stk. 2, 3 og 4. Inden agenturet eller de relevante regulerende myndigheder godkender vilkår og betingelser eller metoder, reviderer de om nødvendigt forslagene efter høring af de respektive TSO'er for at sikre, at de er i overensstemmelse med formålet med denne forordning og bidrager til markedsintegration, ikke diskrimination, effektiv konkurrence og et velfungerende marked.

Det følger af EBGL artikel 3, at EBGL bl.a. har til formål at øge effektiviteten af balancering og effektiviteten af europæiske og nationale balancemarkeder samt at integrere balancemarkederne og fremme mulighederne for at udveksle balanceringstjenester samt samtidig bidrage til driftssikkerhed.

EBGL artikel 3, stk. 1, litra a)-d), har følgende ordlyd:

1. Denne forordning har til formål at:

a) fremme effektiv konkurrence, ikke-diskrimination og gennemsigtighed på balancemarkederne
b) øge effektiviteten af balancering og effektiviteten af europæiske og nationale balancemarkeder
c) integrere balancemarkederne, fremme mulighederne for at udveksle balanceringstjenester og samtidig bidrage til driftssikkerheden
d) bidrage til effektiv og langsigtet drift og udvikling af elektricitetstransmissionssystemet og elektricitetssektoren i Unionen samt til, at day-ahead-, intraday- og balancemarkederne fungerer effektivt og konsekvent

Det følger af artikel 18, stk. 1, litra a) og b), at en TSO skal udforme forslag til vilkår og betingelser for leverandører af balanceringstjenester og balanceansvarlige parter for alle balanceområder i en medlemsstat. Det følger ligeledes af artikel 18, stk. 3, litra a) og c), at TSO'en skal koordinere med de TSO'er og DSO'er, der kan blive berørt af de foreslåede vilkår og betingelser samt inddrage andre interessenter i forbindelse med udarbejdelse af forslaget, uden at det berører den offentlige høring i henhold til EBGL artikel 10. Endvidere følger det af artikel 18, stk. 4, litra a), at TSO'en skal fastlægge rimelige krav til levering af balanceringstjenester.

EBGL artikel 18, stk. 1, litra a) og b), har følgende ordlyd:

1. Senest seks måneder efter denne forordnings ikrafttrædelse og for alle balanceområder i en medlemsstat udformer TSO'erne i denne medlemsstat et forslag til:
a) vilkår og betingelser for leverandører af balanceringstjenester
b) vilkår og betingelser for balanceansvarlige parter

EBGL artikel 18, stk. 3, litra a)-c), har følgende ordlyd:

3. I forbindelse med udarbejdelsen af forslag til vilkår og betingelser for leverandører af balanceringstjenester og balanceansvarlige parter skal alle TSO'er:
a) koordinere med de TSO'er og DSO'er, der kan blive berørt af disse vilkår og betingelser
b) overholde rammerne for etablering af europæiske platforme for udveksling af balancerings energi og for processen til udligning af modsatrettede ubalancer i henhold til artikel 19, 20, 21 og 22
c) inddrage andre DSO'er og andre interesserede parter i forbindelse med udarbejdelse af forslaget og tage højde for deres synspunkter, uden at dette berører den offentlige høring i henhold til artikel 10

EBGL artikel 18, stk. 4, litra a), har følgende ordlyd:

4. Vilkårene og betingelserne for leverandører af balanceringstjenester skal: […]
a) fastlægge rimelige og begrundede krav til levering af balanceringstjenester

Artikel 32 fastsætter de materielle krav til anskaffelse af balanceringskapacitet. For frekvensgenoprettelsesreserver, dvs. FRR, herunder aFRR og mFRR, skal anskaffelsesmetoden som minimum være markedsbaseret, proceduren skal gennemføres så tæt som muligt på driftstidspunktet som muligt, når det er økonomisk effektivt og den aftalte mængde kan fordeles på flere kontraktperioder. Artikel 32 kræver også, at op- og nedreguleringskapacitet anskaffes særskilt.

EBGL artikel 32, stk. 2 har følgende ordlyd:

Alle TSO'er, der anskaffer balanceringskapacitet, skal opstille regler for anskaffelse af balanceringskapacitet i forslaget til vilkårene og betingelserne for leverandører af balanceringstjenester i henhold til artikel 18. Reglerne for anskaffelse af balanceringskapacitet skal overholde følgende principper:

a) anskaffelsesmetoden skal være markedsbaseret som minimum for frekvensgenoprettelsesreserver og erstatningsreserver
b) anskaffelsesproceduren skal gennemføres kort før driftsøjeblikket så vidt muligt, og når det er økonomisk effektivt
c) den aftalte mængde kan fordeles på flere kontraktperioder.

EBGL artikel 32, stk.3 har følgende ordlyd:

2. Anskaffelse af balanceringskapacitet til op- og nedregulering som minimum for frekvensgenoprettelsesreserver og erstatningsreserver skal gennemføres særskilt.

6.2 Lov om elforsyning, som bekendtgjort ved LBK 544 af 16/06/2026

Forsyningstilsynets kompetence er or også fastslået i dansk ret, idet elforsyningsloven fastslår i § 73 a, at

§ 73 a. Priser og betingelser for anvendelse af transmissions- og distributionsnet, herunder for levering af ydelser til de kollektive elforsyningsvirksomheder, fastsættes af de kollektive elforsyningsvirksomheder efter offentliggjorte metoder, som er godkendt af Forsyningstilsynet.

7. Vurdering

Forsyningstilsynet skal i denne sag vurdere, om tilsynet kan godkende Energinets forslag til en ny metode for aFRR og en revideret metode for mFRR.

Forsyningstilsynet godkendelseskompetence følger af EBGL artikel 5, stk. 4, litra c). Metoden og ændringerne skal derfor overholde kravene i EBGL. Forsyningstilsynets godkendelseskompetence følger desuden af elforsyningslovens § 73 a.

Den anmeldte aFRR-metode og den reviderede mFRR-metode udgør vilkår og betingelser for anskaffelse af balanceringskapacitet. De skal derfor vurderes materielt efter EBGL artikel 18 og 32, jf. herom afsnit 7.1. Der er redegjort nærmere for overholdelsen af kravet om inddragelse af relevante interessenter m.v. efter artikel 18 stk. 3 i afsnit Error! Reference source not found.. Endelig er metodens henholdsvis metodejusteringens forenelighed efter artikel 5, stk. 1 med EBGLs formål som beskrevet i artikel 3, og med bidraget til markedsintegration, ikke-diskrimination, effektiv konkurrence og et velfungerende marked, beskrevet nedenfor i pkt. Error! Reference source not found..

7.1 Metodens overensstemmelse med EBGLs krav

Den anmeldte aFRR-metode og den reviderede mFRR-metode udgør vilkår og betingelser for anskaffelse af balanceringskapacitet. De skal derfor vurderes efter med EBGL artikel 18 og 32.

Efter artikel 18, stk. 4 litra a) skal vilkårene og betingelserne for leverandører af balanceringstjenster fastlægge ”rimelige” og ”begrundede” krav til disse.

Ekstraauktionerne fastlægger en afgrænset adgang til yderligere kapacitetsindkøb, når det dimensionerende reservebehov genberegnes efter spotmarkedets clearing, eller når hændelser, prognoser eller tilgængelighed ændrer reservebehovet. Kapacitetsindkøb på dette tidspunkt udgør et meget konkret systembehov og har dermed en driftsmæssig begrundelse. Energinets opfattelse er, at en driftsmæssig begrundelse lever op til fordringen i artikel 18, stk. 4 litra a) og således, at kravet om begrundelse er opfyldt i forhold til ekstraindkøbene som sådan. Mens auktionsformatet er valgt til opfyldelse af det generelle princip om markedsbaserede indkøb finder Energinet, at fordringen om rimelige og begrundede krav også gælder selve tilrettelæggelsen af auktionerne, herunder de fastlagte frister og deadlines. Som det fremgår ovenfor ved pkt 2.3 vedrørende mFRR ekstraauktionerne og pkt. 2.4 vedrørende aFRR auktionerne er fristerne dikteret af Energinets interne processer og hvornår Energinet har de mest retvisende prognoser for reservebehovet i det kommende driftdøgn, dog altid inden spotmarkedet lukket.

På det grundlag finder Energinet, at også tilrettelæggelsen af auktionerne er begrundede i artikel 18, stk. 4 litra a)s forstand.

Spørgsmålet om ”rimelighed” er mere åbent for fortolkning. Efter Energinets opfattelse skal kravet forstås i sammenhæng med forordningens formål, i det der samtidigt skal være taget hensyn til berørte markedsaktører i proportionalt omfang, såfremt hensynet til dem taler anden retning.

Det sidste synes dog ikke at være tilfældet. Med henvisning til redegørelsen nedenfor ved pkt. Error! Reference source not found. gøres gældende, at de berørte markedsaktører synes at stille sig positivt til forslaget om at indføre en ekstraauktion også for aFRR, og yderlige, at markedsaktørerne anser tilrettelæggelsen på linje med de velkendte mFRR revisioner, for fordelagtige.

Nedenfor ved pkt. Error! Reference source not found. er detaljeret redegjort for forenelighed den af ekstraauktionerne og ekstraauktionernes tilrettelæggelse med EBGLs formål og det er konkluderet, at der er god overensstemmelse. På det grundlag er det Energinet samlede vurdering, at artikel 18, stk. 4 litra a) er overholdt i relation til ekstraindkøbene og selve tilrettelæggelsen af auktionerne.

Auktionsformatet er markedsbaseret. Artikel 32, stk. 2, litra a, hvorefter anskaffelse af frekvensgenoprettelsesreserver som minimum skal være markedsbaseret, er dermed opfyldt.

Ændringen af tidspunktet for mFRR-ekstraauktionen (og tidspunkterne for den ny aFRR ekstraauktion) er fastlagt netop med henblik på, at auktionerne gennemføres tættere på driftsøjeblikket og med en samlet reduktion af udgifterne til indkøb af balanceringskapacitet til følge. Indkøbsprocessen er således valgt netop med henblik på at understøtte fordringerne i artikel 32, stk. 2 litra b.

7.2 Koordination med TSO´er, DSO´er og inddragelse af interessenter

Artikel 18, stk. 3, kræver koordination med berørte TSO'er og DSO'er samt inddragelse af andre relevante interessenter. Kravet er funktionelt: Der skal ske koordination, hvor en aktør kan blive berørt af vilkårene. Metoden angår lokale ekstraauktioner, der gennemføres efter spotmarkedets lukning, hvor transmissionskapacitet ikke kan reserveres. Der er derfor ikke andre berørte TSO'er.

Energinet havde den 6. januar 2026 til den 6. februar 2026 metode henholdsvis metodeændring i høring, som stort set svarer til det, der her anmeldes. Der modtoges kun et enkelt høringssvar – fra Green Power Denmark, som udtrykte deres støtte til aFRR-ekstraauktioner og fremhævede værdien af ensartethed med den eksisterende mFRR-proces. Høringssvaret understøtter, at metoderne er forståelige og praktisk anvendelige for markedsaktørerne.

Den forudgående dialog med markedsaktører, herunder fælles aktørmøder og bilaterale implementeringsmøder, supplerer den omtalte høring. At der ikke fremkom nye indsigelser bestyrker, at forslaget er modnet og har været genstand for reel markedsdialog i relevant omfang.

Energinet havde den ændrede metodeanmeldelse (denne version) i høring d. 7. september 2026 til 7. oktober 2026. Energinet modtog to høringssvar fra hhv. Green Power Denmark og Dansk Fjernvarme. Energinet har til denne ændrede metodeanmeldelse vedhæftet et høringsnotat, samt de to høringssvar. Høringen har ikke givet anledning til ændringer i metoden.

Metoderne har ikke virkninger for distributionsnet eller DSO drift. Med denne konstatering er fravalget af koordinering med DSOerne foreneligt med artikel 18, stk. 3.

Samlet er de processuelle krav, som følger af EBGL artikel 18, stk. 3, således opfyldt.

7.3 Vurdering af vilkår og betingelser i forhold til EBGLs formål

Artikel 5, stk. 1, fastlægger godkendelseskriteriet. Forsyningstilsynet skal derfor ikke blot kontrollere, at metoderne er hjemlet som vilkår for balancering efter artikel 18, men også vurdere, om de er forenelige med formålene i artikel 3. Vurderingen omfatter navnlig markedsintegration, ikke-diskrimination, effektiv konkurrence, et velfungerende marked, gennemsigtighed, proportionalitet og optimering mellem højeste samlede effektivitet og laveste samlede omkostninger.

Ekstraauktionerne gennemføres som åbne, markedsbaserede auktioner med de samme bud- og afregningsprincipper som de ordinære auktioner. De fastlagte og forud offentliggjorte rammer for udløsning, tidspunkt, budfrister, tildeling og afregning understøtter dermed gennemsigtighed og ligebehandling af de kvalificerede aktører.

Det må forventes, at kapacitetspriserne i ekstraauktionerne ofte er højere end ved de ordinære auktioner. Den højere pris vedrører imidlertid en væsentligt mindre indkøbt volumen. Det forhold, at ekstraauktionerne gennemføres lokalt, kan navnlig i DK2 indebære et mindre konkurrencepres end i den fællesnordiske ordinære auktion. Energinets vurdering er dog, at der er et betydeligt udbud, og at der er ikke er observeret strategisk fravalg af bud i den ordinære auktion eller andre uhensigtsmæssige incitamenter. Selv om aktører teoretisk kan påvirke sandsynligheden for en ekstraauktion, vurderer Energinet, at en sådan strategi ikke er økonomisk rationel, idet den kan føre til højere priser i den ordinære auktion og lavere priser i ekstraauktionen.

Den lokale afgrænsning er begrundet i, at transmissionskapacitet ikke kan reserveres efter spotmarkedets lukning. En grænseoverskridende løsning baseret på overskydende kapacitet ville kræve et mere komplekst setup og yderligere it-udvikling. Afgrænsningen må derfor anses for proportional på de foreliggende markeds- og transmissionsmæssige forudsætninger, men bør revurderes, hvis disse ændres.

mFRR-ekstraauktioner gennemføres, når der er et merbehov på mindst 25 MW i mindst to timer i døgnet. Timerne behøver ikke være sammenhængende. Energinet anvender samme proces for vurderingen af behovet for aFRR-ekstraauktioner. De klare udløsningskriterier bidrager til forudsigelighed og gennemsigtighed.

Metoderne understøtter driftssikkerhed og effektiv balancering ved at gøre det muligt at anskaffe supplerende reservekapacitet på et tidspunkt, hvor reservebehovet kan beregnes mere præcist. aFRR-ekstraauktionerne forventes i det væsentlige at have samme markedsmæssige egenskaber som mFRR-ekstraauktionerne, mens aFRR-kapaciteten fortsat er stigende.

På det foreliggende grundlag vurderes metoderne samlet set at være forenelige med de relevante hensyn i artikel 5, stk. 1, og artikel 3.

8. Ikrafttræden og offentliggørelse

Under forudsætning af Forsyningstilsynets godkendelse, træder metoderne i kraft umiddelbart efter godkendelsen.

Ændringerne til Udbudsbetingelserne offentliggøres på Energinets hjemmeside.