



Høringsnotat | Forsyningstilsynet 30. oktober 2026

30. oktober 2026

J.nr.: 26/04031
CHHO

Høringsnotat vedr. prisloft for affalds varme for 2027

Baggrund

Forsyningstilsynet skal i medfør af bekendtgørelsen om et prisloft og maksimalpris for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg nr. 1479 af 2. december 2025 (prisloftsbekendtgørelsen) offentliggøre et udkast til prisloftet på Forsyningstilsynets hjemmeside i mindst 14 dage før prisloftet endelig udmeldes den 1. november.

Forsyningstilsynet har den 9. oktober 2026 offentliggjort et udkast til prisloftet med høringsfrist den 26. oktober 2026.

Der er indkommet tre høringssvar fra følgende: Dansk Fjernvarme, VEKS og EY på vegne af ARGO affaldsenergi A/S.

Høringssvarene er gengivet i deres helhed i Bilag 5.

Bemærkninger til høringssvarene

Bemærkninger fra de tre høringssvar er gennemgået nedenfor.

Proces for høringen

Dansk Fjernvarme opfordrer til, at høringer om affaldsvarmeprisloftet fremover offentliggøres på Høringsportalen og sendes direkte til relevante interessenter. Herudover opfordrer de til, at korte høringsperioder så vidt muligt undgås.

Ifølge prisloftsbekendtgørelsens § 10, stk. 3, skal Forsyningstilsynet offentliggøre et udkast til prisloft på sin hjemmeside i mindst 14 dage. Samtidig har Forsyningstilsynet via nyhedsbrev og hjemmeside gjort opmærksom på høringen, som for prisloftet for 2027 forløb fra den 9. oktober 2027 til den 26. oktober 2027.

De indkomne bemærkninger giver således ikke anledning til ændringer i høringsmateriale.

FORSYNINGSTILSYNET
Torvegade 10
3300 Frederiksværk
T: 4171 5400

Digital Post til os:
Send via virksomhederne.dk
Send via borger.dk

Gennemsigtighed i beregningsgrundlag

Dansk Fjernvarme fremhæver behovet for større gennemsigtighed i beregningsgrundlaget for affaldsvarmeprisloftet, så høringsparterne har mulighed for at efterprøve de anvendte forudsætninger. Dansk Fjernvarme bemærker, at det for visse forudsætninger herunder el- og flispriser ikke fremgår, hvilke konkrete prisfremskrivninger der ligger til grund, eller hvordan de anvendte værdier er fastlagt. Dansk Fjernvarme opfordrer derfor til, at der sikres tilstrækkelig dokumentation for de anvendte data og beregningsmetoder, herunder for data modtaget fra andre myndigheder.

VEKS fremhæver ligeledes behovet for større transparens i beregningsgrundlaget. VEKS bemærker, at den anvendte COP-værdi for referencevarmepumpen er faldet fra 3,4 til 2,7, og henviser til højere COP-værdier i Energistyrelsens teknologikatalog for procesvarme.

VEKS opfordrer til, at det belyses, om referencevarmepumpen og de tilhørende forudsætninger er repræsentative for de teknologier, der forventes at kunne udgøre et alternativ til varmeforsyningen. VEKS bemærker desuden, at den anvendte flispris er højere end prisen i KF26 (Klimastatus og -fremskrivning 2026) og de faktiske indkøbspriser for flis til 2027. VEKS efterspørger derfor en nærmere redegørelse for prisgrundlaget, prisåret, leveringsstedet og eventuelle pristillæg, så priserne kan vurderes på et sammenligneligt grundlag.

Prisloftet beregnes på baggrund af de forudsætninger, der følger af ovennævnte bekendtgørelse. Den anvendte COP-værdi for luft-til-vand-varmepumpen baseres på Energistyrelsens seneste teknologikatalog. De anvendte el- og flispriser baseres på Energistyrelsens seneste energiprisfremskrivninger for det år, prisloftet gælder, opgjort senest den 1. oktober i det år, hvor prisloftet beregnes.

De indkomne bemærkninger giver således ikke anledning til ændringer i høringsmaterialet.

Forslag til nye tiltag

Dansk Fjernvarme foreslår, at Forsyningstilsynet udarbejder et samlet forudsætningsnotat, som offentliggøres sammen med høringsmaterialet og oplyser, hvor tallene stammer fra, hvornår de er opgjort, og hvordan de er beregnet, herunder om der er anvendt fremskrivninger eller særskilte beregninger. De bemærker, at notatet bør fremhæve og forklare væsentlige ændringer i de anvendte forudsætninger i forhold til det foregående års prisloftsberegning, og at notatet bør indgå i høringen.

VEKS fremhæver, at den nuværende metode i begrænset omfang afspejler de særlige forhold, som gør sig gældende for affaldskraftvarmeværker i perioder, som den nuværende med meget høje energipriser. VEKS bemærker, at det bør overvejes, om beregningsmetoden i højere grad kan afspejle de forskellige teknologiers økonomiske karakteristika i perioder med markante energiprisudsving, de foreslår at korrigere for de systematiske forskelle mellem gennemsnitselprisen og de priser, som de enkelte teknologier reelt eksponeres mod, herunder en korrektion af henholdsvis elomkostningerne for varmepumper og elindtægterne for kraftvarmeværker.

VEKS opfordrer til at der ses nærmere på de anvendte varmepumpeforudsætninger, de anvendte prisforudsætninger for flis samt på, om den anvendte metode og vægtningen af de indgående teknologier giver et tilstrækkeligt retvisende grundlag for fastsættelsen af prisloftet under forskellige markedsforhold.

Beregningsforudsætninger og metoder følger prisloftsbekendtgørelsens bestemmelser. Forsyningstilsynet har offentliggjort de beregninger og forudsætninger, som følger af bekendtgørelsens bestemmelser. Det tilstræbes i den forbindelse, at udmeldelsesmaterialet for prisloftet følger en kontinuitet år for år i det omfang, reglerne tillader det.

VEKS' bemærkning om affaldskraftvarmeværker vedrører beregningsmetoden for affaldsforbrændingsanlæg med elproduktion. For disse anlæg fastsættes vægtningen af fliskedlens og varmepumpens varmeproduktionsomkostninger i henhold til prisloftsbekendtgørelsens § 7, stk. 4.

De indkomne bemærkninger giver således ikke anledning til ændringer i høringsmaterialet.

ARGO høringssvar

ARGO anmoder om, at Forsyningstilsynet offentliggør den fulde tariffberegning, herunder oplysninger om de netselskaber, der indgår i beregningen, tidsdifferentierede satser, vægte og forbrugsprofil. Herudover anmoder ARGO om en genberegning af distributionstariffen for en elbaseret varmepumpe, så tariffen afspejler en 10 MW luft-vand-varmepumpe med et eloptag på ca. 3,7 MW.

ARGO ønsker endvidere dokumentation for, om den anvendte elpris omfatter alle nødvendige omkostninger, herunder hvilket pristillæg der er forudsat ved indkøb af elektricitet til varmepumpen. For så vidt angår producentbetalingen anmoder ARGO om dokumentation for, om denne omfatter både omkostninger til Energinet og omkostninger til den relevante distributionsnetoperatør.

ARGO efterspørger desuden dokumentation for, hvilke areal- og grundrelaterede omkostninger der indgår i investeringsgrundlaget, hvordan disse er anslået, og om finansieringsomkostninger ved kapitalbinding i nødvendigt grundareal er medtaget, hvis selve grundanskaffelsen ikke indgår som en afskrivningsberettiget investering. ARGO anmoder ligeledes om en præcisering af grænsedragningen mellem anlægsinterne varmeinstallationer og tilslutninger, der er nødvendige for at gøre anlægget leveringsklart, og en egentlig ekstern transportledning til fjernvarmenettet, som efter beregningsmetoden ikke indregnes.

Derudover anmoder ARGO om offentliggørelse af en følsomhedsanalyse for tilslutningsniveau, COP, fuldlasttimer og investeringsomkostninger. For så vidt angår COP ønsker ARGO desuden bekræftet, at værdien er et vægtet gennemsnit, hvor der tages højde for, at størstedelen af driftstimerne forventes at ligge i vinterhalvåret ved relativt lave udetemperaturer. Endelig anmoder ARGO om, at henvisningen i høringsnotatets tabel rettes fra § 9, stk. 1, til § 8, idet overgangsberegningen følger af § 8.

Forsyningstilsynet redegør nedenfor for beregningsgrundlaget for de tariffer og øvrige forudsætninger, der indgår i beregningen af affaldsvarmeprisloftet for 2027.

Forbrugstariffen beregnes på baggrund af de forbrugsafhængige dele af de tidsdifferentierede vintertariffer for de fem største netvirksomheder. Årlige faste abonnementsbetalinger indgår ikke i beregningen. Beregningen for det enkelte år foretages på baggrund af de tariffer, der gælder for vinterperioden i det år, hvor beregningen foretages. For beregningen af prisloftet for 2027 anvendes således de vintertariffer, der anvendes pr. den 1. oktober 2026. Idet forbrugstariffen er tidsdifferentieret i de fem netvirksomheders tarifmetoder, vil forbrug på forskellige tidspunkter af døgnet tariferes forskelligt. Her anvendes et timevægtet gennemsnit, svarende til at varmepumpens elforbrug fordeles med en stabil belastning døgnet igennem. Priserne fra 1. oktober 2026 bliver fremdiskonteret med et nettoprisindeks for 2027 fremsendt af Finansministeriet.

De fem største netvirksomheder udvælges på baggrund af leveret elektricitet målt i MWh. Udvalgelsen baseres på senest konsoliderede, offentligt tilgængeligt data. Udvalgelsen vil hvert år blive baseret på senest konsoliderede data. De fem største netvirksomheder stod i 2024 for levering af 70 pct. af den leverede mængde elektricitet (og 71 pct. af elmålerne). Det er Forsyningstilsynets vurdering, at disse andele ikke er ændret væsentligt (pga. f.eks. fusion af store netvirksomheder), og at der dermed er et robust fundament for beregningen.

De udvalgte fem største netvirksomheder er:

- N1 A/S
- Radius Elnet A/S
- Cerius A/S
- Vores Elnet A/S
- Konstant Net A/S

For hver af de fem netvirksomheder beregnes en gennemsnitlig forbrugstarif for hver af de tre kundekategorier A-høj, A-lav og B-høj på baggrund af de relevante vintertariffer for hverdage. Der er ingen fast regel for, hvordan en 10 MW varmepumpe skal kategoriseres, da dette afhænger af, hvor den tilsluttes i elnettet. Da den konkrete kundekategori afhænger af varmepumpens tilslutningspunkt, og der ikke foreligger et tilstrækkeligt datagrundlag til at fastlægge en sandsynlig fordeling på kundekategorier, anvendes et simpelt gennemsnit af A-høj, A-lav og B-høj.

Den lige vægtning er således en beregningsteknisk standardforudsætning og udtryk for, at ingen af de tre kundekategorier på det foreliggende grundlag vurderes at kunne tillægges større vægt end de øvrige. Herefter beregnes et simpelt gennemsnit af de fem netvirksomheders tariffer for hver kundekategori. Endelig beregnes et simpelt gennemsnit af de tre kundekategorier. Forsyningstilsynet vurderer, at den anvendte gennemsnitlige forbrugstarif er baseret på et tilstrækkeligt og repræsentativt datagrundlag og finder ikke grundlag for at imødekomme ARGOs anmodning om at genberegne den gennemsnitlige forbrugstarif eller ændre de anvendte forudsætninger.

De anvendte elpriser baseres på Energistyrelsens seneste energiprisfremskrivninger for det år, prisloftet gælder, opgjort senest den 1. oktober i det år, hvor prisloftet beregnes.

Producenttariffen omfatter indfødningsstariffen og balancetariffen for produktion. Begge tariffer afregnes pr. produceret kWh, der leveres til det kollektive elforsyningsnet, og de relevante takster fremgår af Energinets hjemmeside.

Investeringsgrundlaget for den alternative varmepumpe baseres på Energistyrelsens seneste teknologikatalog. Prisloftet beregnes i overensstemmelse med de forudsætninger og den metode, der følger af bekendtgørelsen. Forsyningstilsynet foretager ikke særskilte beregninger af konkrete anlægs interne installationer, tilslutninger, grundarealer eller eksterne transportledninger.

Den anvendte COP-værdi og de forudsatte driftstimer for luft-vand-varmepumpen baseres på Energistyrelsens seneste teknologikatalog og de deri angivne tekniske forudsætninger. Prisloftet beregnes efter bekendtgørelsens fastlagte metode, og Forsyningstilsynet foretager derfor ikke særskilte følsomhedsanalyser ud over denne metode.

De indkomne bemærkninger giver således ikke anledning til ændringer i høringsmaterialet, bortset fra rettelsen af henvisningen i høringsnotatets tabel fra § 9, stk. 1, til rettelig § 8, da overgangsberegningen følger af § 8.