



DATO: 15. NOVEMBER 2019

Tidspunkt: kl. 10.00-12.00

9. december 2019

Referent:

Helene Jakobsen, Forsyningstilsynet

DELTAGERLISTE:

- Forsyningstilsynet
- Dansk Affaldsforeningen
- Dansk Energi
- Dansk Fjernvarme
- Dansk Industri
- De Frie Energiselskaber
- Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets Departement
- Energinet
- Forbrugerrådet Tænk
- Foreningen for Slutbrugere af Energi
- Landbrug og Fødevarer
- SMVdanmark

REFERAT AF MØDE I FORSYNINGSTILSYNETS KONTAKTUDVALG D. 15. NOVEMBER 2019

1) NYT FRA FORSYNINGSTILSYNET

Forsyningstilsynets direktør Carsten Smidt (CS), der er formand for kontaktudvalget, fortalte, at Forsyningstilsynet flytter til Frederiksværk d. 16. december 2019. Efter flytningen blev meldt ud, har der været en stor medarbejderomsætning og ca. 65 medarbejdere ud af 100 er nye. Denne udskiftning forventes dog ikke at få den store betydning for fremdriften i Forsyningstilsynets sager. Der er rekrutteret en del erfarne medarbejdere, men det har været svært at rekruttere nyuddannede.

Derudover oplyste CS, at Forsyningstilsynet i år kommer i mål med afviklingen af større grupper af sager vedrørende tidligere års indtægtsrammer og nødvendige nyinvesteringer på elområdet. Det kan dog være at fastsættelsen af dette års indtægtsrammer først er færdig efter 31. december 2019.

FORSYNINGSTILSYNET
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@forsyningstilsynet.dk
www.forsyningstilsynet.dk

CS oplyste endvidere, at Forsyningstilsynet har afviklet størstedelen af de gamle sager om forrentning af indskudskapital på varmeområdet og at Forsyningstilsynet forventer at have afviklet de resterende gamle sager i løbet af næste år.

Der blev spurgt, hvad Forsyningstilsynets budget for næste år er. CS oplyste, at dette fortsat er under behandling.

2) FORSYNINGSTILSYNETS ARBEJDSPLAN 2020-2022

Forsyningstilsynet har udarbejdet et udkast til Forsyningstilsynets arbejdsplan 2020-2022, som redegør for Forsyningstilsynets planlagte og forventede aktiviteter i årene 2020-2022. Udkastet til Forsyningstilsynets arbejdsplan 2020-2022 blev forud for mødet i kontaktudvalget fremsendt til kontaktudvalgets medlemmer.

På mødet oplyste CS, at Forsyningstilsynets arbejdsplan for 2020-2022 omhandler alle 3 år – 2020, 2021 og 2022, men at arbejdsplanen har mest fokus på år 2020.

CS fortalte, at formålet med Forsyningstilsynets arbejdsplan for 2020-2022 er at skabe øget gennemsigtighed om Forsyningstilsynets opgavevaretagelse.

CS oplyste, at bestemmelsen i lov om Forsyningstilsynet om udarbejdelse af en arbejdsplan ikke er trådt i kraft endnu og at der på nuværende tidspunkt ikke er fastsat nærmere regler om rammerne for arbejdsplanen i en bekendtgørelse.

CS forklarede, at udkastet til Forsyningstilsynets arbejdsplan 2020-2022 er inddelt under overskrifterne fjernvarmesektoren, elforsyningssektoren, naturgasforsyningssektoren og tværgående. Emnerne er herefter inddelt i drift, udvikling og analyser.

FJERNVARMESEKTOREN:

CS præsenterede nogle af Forsyningstilsynets opgaver vedrørende fjernvarmesektoren. CS fortalte, at Forsyningstilsynet bl.a. vil arbejde med følgende:

- Opfølgning og gennemførelse af kontrol- og tilsynsaktiviteter.
- Træffe afgørelser i de resterende forrentningssager vedrørende regler fra før 2017.
- Vejledning og sager i øvrigt efter varmforsyningslovens prisbestemmelser.
- Bidrage til udvikling af ny regulering af sektoren.

I forhold til udvikling af ny regulering af fjernvarmesektoren blev det bemærket, at det politiske fokus er ændret efter folketingsvalget og klimamålsætningen om 70 procents reduktion af drivhusgasudledningen. Det blev nævnt, at der politisk burde fokuseres på den grønne omstilling i stedet for at fokusere på regulering af selskaberne og at der skal ses på stemmeaftaler for at opnå den bedst mulige regulering af fjernvarmesektoren og for at åbne for den grønne målsætning.

Det fremgår af udkast til Forsyningstilsynets arbejdsplan, at Forsyningstilsynet har planlagt at indsamle og anvende data fra fjernvarmeselskaberne om omkostninger og aktiver til brug for fastsættelse af indtægtsrammer og til brug for udvikling af en benchmarkingmodel til sammenligning af selskabernes effektivitet.

Det blev i forhold til dette arbejde bemærket, at det også kunne være en mulighed at gøre det omvendt og først undersøge, om det kan lade sig gøre, inden Forsyningstilsynet går i gang med at indsamle data, for at sikre, at det er muligt at sammenligne selskaber.

CS svarede hertil, at Forsyningstilsynet ikke vil udstede en ny anmeldelsesbekendtgørelse, før det er klart, hvad det nærmere indhold er i en kommende lov. CS oplyste, at Forsyningstilsynet fortsat forventer at arbejde på en bekendtgørelse om indtægtsrammer til næste år, men at de politiske rammer har betydning for hvornår, arbejdet kan færdiggøres.

CS fremhævede, at Forsyningstilsynets fokus og arbejde på dette område er betinget af, hvad der besluttet politisk.

Det blev bemærket, at Forsyningstilsynets arbejde med at udgive en antologi om grøn omstilling og god regulering er en vigtig analyse i forbindelse med dette arbejde.

ELFORSYNINGSSSEKTOREN:

CS fortalte, at Forsyningstilsynet bl.a. vil arbejde med følgende:

- Behandle metoder anmeldt af TSO og DSO'er.
- Træffe afgørelse om oprettelse af RCC.
- Fastsætte indtægtsrammer, effektiviseringskrav og benchmark.
- Tilsyn med Elpris.dk m.m.
- Udarbejde Elpris statistik og udvikle elpris.dk og elprisundersøgelser for at understøtte aktivt forbrugervalg.
- Bidrage til implementering af Clean Energy Package.

Der var herefter en del kommentarer og drøftelser angående tarifmodel 3.0 og aftalebaseret regulering blandt medlemmerne i kontaktudvalget. Der blev spurgt ind til, hvorfor aftalebaseret regulering ikke er nævnt i arbejdsplanen. Forsyningstilsynets holdning til aftalebaseret regulering blev ligeledes efterspurgt. Mellemmerne havde forskellige holdninger til aftalebaseret regulering, herunder bl.a. at:

- Aftalebaseret regulering vil være en god ide.
- Aftalebaseret regulering vil kunne anvendes på nogle områder.
- Aftalebaseret regulering ikke vil fungere.

CS oplyste, at Forsyningstilsynet bidrager til arbejdet med tarifmodel 3.0, men at dette arbejde ikke ligger hos Forsyningstilsynet. CS oplyste yderligere, at Forsyningstilsynet gennem Forsyningstilsynets phd-projekt forsøger at få et solidt akademisk grundlag for, hvordan aftalebaseret regulering vil fungere. På nuværende tidspunkt ser det

umiddelbart ud til i phd'en, at visse elementer vil kunne bruges, men at fuldt aftalebaseret regulering vil fjerne fokus fra det effektive og at det umiddelbart fungerer bedst med direkte forhandling mellem forbrugeren af el og selskabet med fall back til regulator. Aftalebaseret regulering vil være vanskeligt for forbrugerne.

Derudover blev der udtrykt ønske om, at arbejdet med konkurrencen på elmarkedet og markedsmæssighed fremgik tydeligere af Forsyningstilsynets udkast til arbejdsplan.

Der blev spurgt om, hvordan der i arbejdsplanen tages højde for Forsyningstilsynets delrapporter vedrørende konkurrenceanalysen af detailmarkedet for el og hvorfor der ikke står noget om, hvad Forsyningstilsynet vil gøre på baggrund af resultaterne af delrapporterne og problemerne med konkurrencen. CS svarede hertil, at Forsyningstilsynet har leveret det, som tilsynet skulle levere og at Forsyningstilsynet er i dialog med Energistyrelsen og Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets departement. Der skal træffes nogle politiske beslutninger og Forsyningstilsynet agerer i henhold til lovgivningen.

NATURGASFORSYNINGSSSEKTOREN:

CS fortalte, at Forsyningstilsynet bl.a. vil arbejde med følgende:

- Træffe afgørelse om aftale mellem Energinet Gas TSO og Gas Storage Denmark.
- Klagesager på opstrøm.
- Monitorering af gasmarkedet under Tyra-nedlukning.
- Fastsætte indtægtsrammer for naturgasdistribution.
- Føre tilsyn og behandle metodeanmeldelser.
- Bidrage til gasstrategi.

Der blev spurgt, om Forsyningstilsynet også vil arbejde med ny regulering af gasdistribution. CS bekræftede, at Forsyningstilsynet også kommer til at beskæftige sig med dette og oplyste, at Forsyningstilsynet vil beskæftige sig med en ny regulering af gasdistribution, når den nuværende udløber, men at det ikke er Forsyningstilsynet, der træffer beslutningen.

TVÆRGÅENDE:

CS fortalte, at Forsyningstilsynet bl.a. vil arbejde med følgende:

- Årlige markedsovervågningsrapporter på el- og gasmarkederne.
- Tilsyn med REMIT-regler på el- og gasmarkederne.
- Udvikle redskaber til prioritering af tilsynsindsatsen.
- Udvikle afgørelsesdatabase.
- Antologi om grøn omstilling og god regulering.
- Analyse af grøn omstilling og økonomisk regulering.

CS oplyste at udgivelsen af en antologi om grøn omstilling og god regulering er tænkt som et akademisk input, der vil belyse emner fra forskerverdenen.

Flere medlemmer udtrykte, at ideen med en antologi om grøn omstilling og god regulering er rigtig god, og at de ville se frem til udgivelsen af antologien.

CS fremhævede, at Forsyningstilsynets tilgang til regulering i forhold til den grønne omstilling er, at reguleringen af energisektoren ikke må hindre eller stille sig i vejen for samfundsgavnlig grøn omstilling og at den grønne omstilling skal ske omkostningseffektivt. CS fremhævede yderligere, at det fremgår af lov om Forsyningstilsynet, at Forsyningstilsynet skal sikre en omkostningseffektiv grøn omstilling.

CS oplyste, at Forsyningstilsynet i den kommende tid bl.a. vil belyse:

- Hvilke kriterier der kan lægges til grund for vurderingen af, om en investering er en del af den grønne omstilling.
- Hvordan det vurderes, hvilke behov for nye investeringer den grønne omstilling giver anledning til.
- Hvilke kriterier der kan opstilles for eventuelle tillæg til tilladte indtægter.

Det blev bemærket, at den grønne omstilling vil kræve en del investeringer og da dette skal ske omkostningseffektivt, er fleksibilitet også et løsningskriterie.

Det fremgår yderligere af Forsyningstilsynets udkast til arbejdsplan, at der med henblik på at sikre effektive grønne investeringer skal foretages en analyse af investeringsbehov og evt. tilpasning af reguleringsmodel som følge af muligheden for udbredelse af ladeinfrastruktur til elbiler, flere individuelle varmepumper samt analyse af indpasning af centrale varmepumper i varmesystemet. Det blev bemærket, at dette er en vigtig analyse.

Der blev udtrykt ønske om, at Forsyningstilsynet udvikler pris- og omkostningsstatistik på tværs af sektorerne for energiforsyning. Dette emne blev drøftet af medlemmerne af kontaktudvalget og der var bred enighed om, at en sådan statistik var efterspurgt. Medlemmerne efterspurgt bl.a.:

- At statistikken udarbejdes efter inddragelse af forbruger- og leverandørinteresser.
- At statistikken indeholder flere kategorier for aftagere af el, herunder større aftagere, industrikunder og flere forbrugerkategorier.

Der blev yderligere spurgt ind til markedsovervågning, herunder skift af elleverandør, og hvad Forsyningstilsynet foretager sig, hvis oplysninger på Elpris.dk ikke er korrekte. CS svarede hertil, at Forsyningstilsynet retter henvendelse til leverandøren og hvis dette ikke fører til, at oplysningerne korrigeres, udsteder Forsyningstilsynet et påbud.

Det fremgår af Forsyningstilsynets udkast til arbejdsplan for 2020-2022, at Forsyningstilsynet på tværs af el-, gas- og varmesektorerne vil udvikle og implementere et redskab til prioritering af tilsynsindsatsen efter effekt på de områder, hvor tilsynet har en mulighed for at prioritere sin indsats. Der blev spurgt ind til, hvornår Forsyningstilsynet

forventer at have prioritetsværktøjet klar. CS oplyste, at dette emne vil kunne tages op på næste kontaktudvalgsmøde.

3) FORSYNINGSTILSYNETS DIALOG MED PARTER OG INTERESSETER

Forsyningstilsynet er som led i sit arbejde med det strategiske indsatsområde "åben dialog og klar kommunikation" i gang med at udarbejde overordnede retningslinjer for Forsyningstilsynets dialog med parter og interessenter i forbindelse med Forsyningstilsynets sagsbehandling.

Til brug for kontaktudvalgets drøftelser havde Forsyningstilsynet udarbejdet et udkast til resultatet af Forsyningstilsynets foreløbige overvejelser, som på forhånd var sendt til medlemmerne af kontaktudvalget som en del af mødematerialet.

CS orienterede medlemmerne af kontaktudvalget om dette udkast og om at der er tale om et igangværende arbejde, som Forsyningstilsynet vil arbejde videre med.

CS oplyste, at Forsyningstilsynet forventer at færdiggøre udarbejdelsen af de overordnede retningslinjer for Forsyningstilsynets dialog med parter og interessenter i løbet af et halv år.

CS oplyste endvidere, at formålet med dette arbejde er, at Forsyningstilsynet ønsker at skabe øget gennemsigtighed om Forsyningstilsynets sagsbehandlingsproces. CS oplyste yderligere, at Forsyningstilsynet ønsker at fremskynde sagsbehandlingen hos Forsyningstilsynet.

Der blev spurgt, om brancheorganisationer vil blive anset for at være interessenter. CS bekræftede, at brancheorganisationer vil kunne anses for at være interessenter.

Det blev bemærket, at hvis dette arbejde (om overordnede retningslinjer for Forsyningstilsynets dialog med parter og interessenter) skal rykke på noget, skal det være ligeværdige parter, der er i dialog om den konkrete sag.

Der blev yderligere spurgt, hvordan Forsyningstilsynet vil håndtere møder, når Forsyningstilsynet flytter til Frederiksværk, herunder om Forsyningstilsynet vil komme ud til møder hos andre. CS oplyste, at Forsyningstilsynets møder som udgangspunkt vil blive afholdt i Forsyningstilsynet også efter flytningen til Frederiksværk.

4) BORDRUNDE MED IDEER TIL EMNER TIL DRØFTELSE I KONTAKTUDVALGET

CS spurgte, om medlemmerne af kontaktudvalget havde ideer til emner til drøftelse i kontaktudvalget. CS sagde, at det for eksempel kunne være yderligere drøftelse af et af de emner, der blev drøftet på dagens møde, som bl.a. var:

- Aftalebaseret regulering.
- Forsyningstilsynets prioriteringsværktøj.
- Forsyningstilsynets antologi om grøn omstilling og god regulering af Forsyningssektoren.
- Arbejde med at udvikle pris- og omkostningsstatistik på tværs af sektorerne for energiforsyning.

Et medlem nævnte, at det kunne være interessant at høre Forsyningstilsynet fortælle om tilsynets syn på de nye opgaver i medfør af lov om Forsyningstilsynet.

5) DATO FOR NÆSTE MØDE

CS oplyste at næste møde i Forsyningstilsynets kontaktudvalg forventes afholdt i slutningen af maj 2020 eller i begyndelsen af juni 2020 og at der snarest vil blive fremsendt forslag til dato til næste møde til medlemmerne af kontaktudvalget.

6) EVENTUELT

Der var intet til dette punkt.